МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени академика М.Д. Миллионщикова

УТВЕРЖДАЮ
Первый проректор
И.Г. Гайрабеков
«__» _____ 2020 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины

«Правовое обеспечение государственного и муниципального управления»

Направление подготовки

38.04.04 - Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки

«Современные технологии государственного и муниципального управления»

Квалификация

Магистр

Грозный – 2020

1. Цели и задачи дисциплины

Целью освоения дисциплины - является получение студентами базовых знаний по самым значимым вопросам сферы правового регулирования государственного и муниципального управления. Курс также призван дать представление о законодательном регулировании государственного и муниципального управления, статуса госслужащего, порядка взаимодействия государственных органов разного уровня.

Задачи изучения дисциплины:

- обеспечить глубокие знания действующего законодательства;
- сформировать умения самостоятельной работы с нормативной базой с учетом его постоянного обновления и изменения;
- содействовать формированию юридического мышления как основы правовой культуры в целом.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» относится к вариативной части учебного плана по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (магистратура).

Дисциплина «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» взаимосвязана с такими дисциплинами как «Теория и механизмы современного государственного управления», «Права человека и механизмы их защиты», «Система исполнительной власти в Российской Федерации».

Знания, полученные студентами на лекциях, практических занятиях и в ходе самостоятельной работы, могут быть использованы при подготовке выпускной квалификационной работы (ВКР).

Дисциплина изучается во 2-м семестре и концентрирует мировоззренческие и организационные аспекты современной государственной и муниципальной службы, открывая возможности понимания теоретических основ и существующих форм государственных и муниципальных отношений и инструментов в сфере современного государственного управления, используемых для их регулирования. Тем самым закладывается фундамент для выработки компетенций нового профессионализма, развернутого в направлении продолжения образовательной траектории студента.

3. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» направлен на формирование следующих компетенций:

Общекультурные компетенции (ОК):

- готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения (ОК-2).

Общепрофессиональные компетенции (ОПК):

- способностью к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1).

Профессиональные компетенции (ПК):

- владение способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4).

Ожидаемые результаты:

В результате изучения дисциплины магистранты направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление должны:

Знать:

- содержание и проблемы дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления»;

– нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность органов государственного управления и местного самоуправления;

– компетенцию должностных лиц и органов государственного управления, а также местного самоуправления;

– методические основы исследований в сфере правового обеспечения государственного и муниципального управления.

Уметь:

– применять полученные знания в своей профессиональной деятельности;

– использовать знания при решении конкретных задач в процессе практических отношений.

Владеть:

– навыками соотнесения возникающих прецедентов в соответствии с юрисдикцией соответствующих органов государственного и муниципального управления; составления актов государственного управления и местного самоуправления;

– навыками эффективного осуществления правового воспитания, разработки нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Таблица 1

ВИД УЧЕБНОЙ РАБОТЫ		**Всего часов/ зач.ед.**	
		ЗФО	**ОФО**
Семестр		**1**	**2**
Аудиторные занятия (всего)		**20/0,6**	**56**
В том числе:			
Лекции		6/0,2	14
Практические занятия		14/0,4	42
Семинары			
Лабораторные работы			
Самостоятельная работа (всего)		**124/3,4**	**88**
В том числе:			
Рефераты		-	-
Доклады		36/1	8
Презентации		16/0,4	8
И (или) другие виды самостоятельной работы			
Подготовка к практическим занятиям		36/1	36
Подготовка к экзамену		36/1	36
Вид отчетности		**экзамен**	
Общая трудоемкость дисциплины	**ВСЕГО в часах**	**144**	
	ВСЕГО в зач. ед.	**4**	

5. Содержание дисциплины

5.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Таблица 2

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц. занятия	Практ. занятия	Всего часов
		ЗФО		
		2 семестр		
1.	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: теоретико-методологический, исторический аспекты	2	4	6
2.	Правовое регулирование федеративных отношений	2	4	6
3.	Обеспечение правопорядка и ответственность в государственном и муниципальном управлении	2	6	8
Итого:		**6**	**14**	**20**

5.2. Лекционные занятия

Таблица 3

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела и темы дисциплины
	2 семестр	
1.	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: теоретико-методологический, исторический аспекты	Сущность государственного и муниципального управления. Понятия «управление» и «властеотношения». Методы управления и достижения целей: психологический, социологический, экономический, политический, правовой аспекты. Основные правовые категории, применяемые в ГМУ. Зависимость способов государственного управления от форм и типов государственного устройства. Историческое развитие государственного управления. Сравнительный анализ правового обеспечения государственного и муниципального управления в России и в некоторых зарубежных странах.
2.	Правовое регулирование федеративных отношений	Особенности политико-территориальной организации Российской Федерации. Состав Российской Федерации и виды субъектов РФ. Предметы ведения Российской Федерации и еѐ субъектов

3.	Обеспечение правопорядка и ответственность в государственном и муниципальном управлении	Государственный контроль и его виды. Президентский контроль. Контроль законодательных (представительных) органов власти. Контроль в системе органов исполнительной власти. Межведомственный контроль. Прокурорский надзор. Протест и представление прокурора. Понятие судебного контроля. Контрольные полномочия Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Формы контроля судов общей юрисдикции, арбитражных судов. Понятие и особенности административного надзора. Законодательство об административном надзоре. Субъекты административного надзора, их полномочия. Формы контрольной деятельности при осуществлении административного надзора. Общественный контроль. Субъекты общественного контроля. Роль общественных объединений граждан в осуществлении административного контроля.

5.3 Лабораторный практикум

Лабораторный практикум не предусмотрен.

5.4. Практические занятия (семинары)

В процессе освоения данной учебной дисциплины на практических (семинарских) занятиях используются традиционные образовательные технологии, технологии проблемного обучения, игровые технологии, технологии проектного обучения (таблица 4).

Таблица 4

Образовательные технологии

Разделы/Темы	Образовательные технологии
Тема 1. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: теоретико-методологический, исторический аспекты	Проведение устного опроса студентов, обсуждение докладов и выступлений, дискуссия по наиболее актуальным и спорным вопросам. Доклады с использованием средств мультимедиа.
Тема 2. Правовое регулирование федеративных отношений	Проведение устного опроса студентов, обсуждение докладов и выступлений, дискуссия по наиболее актуальным и спорным вопросам. Доклады с использованием средств мультимедиа. Тестирование.
Тема 3. Обеспечение правопорядка и ответственность в государственном и муниципальном управлении	Лекция-беседа; семинар-дискуссия Доклады с использованием средств мультимедиа.

В учебном процессе применяются различные *активные и интерактивные* методы обучения:

– информационно-развивающие (лекция, объяснение, рассказ, беседа, программированное обучение, самостоятельная работа с книгой);

– проблемно-поисковые (проблемная лекция, эвристическая беседа, учебная дискуссия, круглый стол, метод Case-study, применение методов тренинга («мозговой штурм»);

– репродуктивные (пересказ, воспроизведение студентами учебного материала, работа со средствами наглядности, выполнение упражнений по образцу);

– творчески-воспроизводящие (деловая игра, ролевая игра, разгадывание и составление кроссвордов).

6. Самостоятельная работа студентов по дисциплине

6.1 Вопросы для самостоятельной подготовки

1. Теории современного государственного управления.
2. Взаимосвязь административной науки с другими общественными науками.
3. Централизация и децентрализация управления в государственном администрировании.
4. Проблемы снижения административных барьеров в государственном управлении.
5. Процедуры контрольной деятельности в государственно-административной сфере.
6. Менеджмент качества в государственном управлении.
7. Государственное управление и государственный менеджмент.
8. Концепция «нового государственного управления».
9. Соотношение политики и управления в концепции «governance».
10. Концепция «политических сетей».
11. Синергетический подход к государственному управлению.
12. Современные концепции реформирования системы государственного управления, органов государственной власти.
13. Организационная культура и ее роль в формировании дееспособного коллектива государственного органа.
14. Реформа государственной службы как составная часть современных административных реформ.
15. Современная административная реформа в Российской Федерации.
16. Реформа исполнительной ветви власти в рамках административной реформы Российской Федерации.
17. Правовые основы организации и технологии создания многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).
18. Системы межведомственного информационного взаимодействия государственных и муниципальных органов исполнительной власти.
19. Межведомственное взаимодействие при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном виде.
20. Механизмы обжалования действий и решений органов государственной власти.

21. Основные методологические подходы к оценке стоимости государственных услуг.

22. Аутсорсинг административно-управленческих процессов: зарубежный и российских опыт.

23. Современные методы мотивации государственных служащих.

24. Новые механизмы и методы оценки результатов труда государственных служащих.

25. Оценка результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих.

26. Оценка профессиональных и личностных компетентностей государственных гражданских служащих.

27. Формирование системы регламентации профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих.

28. Повышение эффективности деятельности государственных служащих с учетом мирового опыта.

29. Меры по совершенствованию систем оценки и регламентации деятельности государственных гражданских служащих.

30. Приватизация и децентрализация государственных услуг как фактор повышения эффективности государственного управления.

31. Теоретико-методологические подходы к определению эффективности и результативности в государственном управлении.

32. Подходы к оценке деятельности органов государственного управления: эффективность, результативность, качество, продуктивность, экономия.

33. Современные методы управления эффективностью и результативностью деятельности в органах государственной власти.

34. Зарубежный опыт оценки эффективности и результативности деятельности органов государственной власти.

35. Повышение эффективности и результативности деятельности органов государственной власти.

36. Формирование системы регламентации профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих.

37. Повышение эффективности деятельности государственных служащих с учетом мирового опыта.

38. Современное состояние и тенденции развития инноваций в сфере государственного управления.

39. Перспективы развития электронного государственного управления в России.

40. Основы формирования и развития инфраструктуры электронного правительства.

41. Тенденции и перспективы развития электронного и мобильного правительства: на пути к сервисному государству.

42. Основные направления совершенствования системы государственного регулирования в условиях информационного общества.

43. Механизмы совершенствования государственного регулирования в экономике, основанных на анализе рисков.

44. Управление изменениями в системе государственного регулирования.

45. «Управление по результатам» - оптимизация системы управления государственными расходами.

46. Разработка механизмов построения интеллектуального государства на основе управления потенциалом.

47. Проблемы внедрения административных стандартов и регламентов в органах государственной власти.

48. Оценка качества государственного управления в современной России на федеральном уровне.

49. Тенденции и перспективы развития новых направлений административной реформы и дальнейшего совершенствования государственного управления до 2020 года.

50. Открытость, прозрачность и подотчетность государственного управления.

6.2 Примерные темы для подготовки докладов и презентаций

1. Понятие и содержание правового обеспечения государственного и муниципального управления.

2. Источники правового обеспечения государственного и муниципального управления.

3. Принципы правового обеспечения государственного и муниципального управления.

4. Субъекты правового обеспечения государственного и муниципального управления и их правовой статус.

5. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления Президентом Российской Федерации и его правовой статус.

6. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления Правительством Российской Федерации и его правовой статус.

7. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления органами законодательной власти Российской Федерации.

8. Особенности правового обеспечения государственного и муниципального управления органами судебной власти Российской Федерации.

9. Особенности правового обеспечения государственного и муниципального органами исполнительной власти Российской Федерации.

10. Особенности правового обеспечения государственного и муниципального управления должностными лицами органов исполнительной власти Российской Федерации.

11. Особенности правового обеспечение государственного и муниципального управления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

12. Процедуры правового обеспечения государственного и муниципального управления.

13. Понятие и виды ответственности за неисполнение правового обеспечения государственного и муниципального управления.

14. Особенности правового обеспечения государственного и муниципального управления органами и должностными лицами местного самоуправления.

15. Административно-правовые методы правового обеспечения государственного и муниципального управления.

16. Понятие и виды обеспечения законности в процессе правового обеспечения государственного и муниципального управления.

17. Особенности правового обеспечения государственного и муниципального управления в экономической сфере.

18. Особенности правового обеспечения государственного и муниципального управления в социально-культурной сфере. Особенности правового обеспечения государственного и муниципального управления в административно-политической сфере.

19. Взаимодействие органов государственного и муниципального управления в решении проблемы бедности населения.

20. Общественный контроль за деятельностью органов государственного и муниципального управления.

21. Механизм обеспечения законности и правопорядка в государственном управлении.

22. Правовое обеспечение и правовое регулирование государственно- управленческих отношений.

7. Оценочные средства

7.1 Вопросы для подготовки к зачету

1. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: теоретико-методологический, исторический аспекты.
2. Понятие государственного управления. Субъекты и объекты государственного управления.
3. Понятие и признаки государства. Политическая власть как выражение государственной воли.
4. Постановка управленческих целей, определение методов их достижения и предполагаемых результатов.
5. Политический, экономический, социологический, психологический, правовой методы управления.
6. Правовое регулирование ГМУ как основной метод управления.
7. Влияние формы, типа, политического режима государства на методы управления обществом.
8. Направления совершенствования правового обеспечения ГМУ.
9. Понятие конституционного строя.
10. Основы правового статуса личности.
11. Конституция РФ и основные характеристики Российского государства.
12. Суверенитет народа как источник государственной власти.
13. Конституционная ответственность государственных органов и органов местного самоуправления.
14. Сохранение суверенитета и совершенствование государственного строя России.
15. Система органов государственной власти: федеральные органы и органы власти субъектов РФ.
16. Правовое положение Президента РФ.

17. Правовое положение Правительства РФ и система федеральных органов исполнительной власти.

18. Законодательные (представительные) органы власти.

19. Федеральное Собрание РФ.

20. Органы судебной власти: структура, формирование, компетенция.

21. Органы местного самоуправления в системе органов публичной власти и управления.

22. Реализация государственной политики в современной России.

23. Нормативное регулирование федеративных отношений.

24. Национально-территориальный принцип построения Российской Федерации.

25. Этапы развития федеративных отношений в России.

26. Предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов.

27. Проблемы и перспективы развития российского федерализма.

28. Территориальная организация власти и управления.

29. Современный федерализм. Федеративные государства за рубежом.

30. Система органов государственной власти в субъектах РФ на примере Кемеровской области.

31. Правовые основы регулирования общественных отношений по управлению субъектом РФ.

32. Полномочия органов государственной власти субъекта РФ.

33. Совершенствование правового обеспечения государственного управления в субъектах РФ.

34. Органы местного самоуправления в системе публичной власти.

35. Система органов местного самоуправления, порядок их формирования и полномочия.

36. Правовая основа местного самоуправления.

37. Местное самоуправление как основа народовластия. Формы прямого волеизъявления граждан на местном уровне.

38. Муниципальные правовые акты.

39. Понятие выборов, их социально-политическое значение.

40. Избирательный процесс, его стадии.

41. Избирательные системы. Избирательные органы, их формирование, полномочия.

42. Защита и охрана избирательных прав граждан.

43. Взаимодействие органов федеральной государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

44. Участие федеральных органов государственной власти в формировании органов государственной власти субъектов РФ.

45. Федеральные округа и представители Президента РФ в федеральных округах.

46. Государственная поддержка местного самоуправления, передача полномочий.

47. Проблема разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления.

48. Ответственность органов местного самоуправления перед государством и народом.

49. Юридическая природа исполнительных актов. Административные акты в системе нормативно-правовых актов.

50. Процедуры подготовки, издания, вступления в силу и реализации административных правовых актов. Решение управленческих задач с помощью административных актов. Порядок оспаривания актов управления.

51. Понятие административного договора, их виды. Структура и признаки административного договора.

52. Обеспечение законности, правопорядка и дисциплины в деятельности органов исполнительной власти.

53. Государственный и муниципальный контроль и его виды.

54. Прокурорский надзор. Протест и представление прокурора.

55. Понятие судебного контроля.

56. Общественный контроль и его формы.

57. Уголовная, административная, дисциплинарная, конституционная ответственность в государственном и муниципальном управлении..

7.2 Образец билета к проведению экзамена

ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

БИЛЕТ № 1

Дисциплина «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления»

Институт ЦЭТП специальность 38.04.04 семестр 2

1. Система органов государственной власти: федеральные органы и органы власти субъектов РФ.
2. Проблемы и перспективы развития российского федерализма.

«___» _____20__г. *Преподаватель:* _____

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Требования к аудиториям (лабораториям, помещениям, кабинетам) для проведения занятий с указанием соответствующего оснащения:

Лекционные аудитории должны быть оснащены персональным компьютером, мультимедиа-проектором и экраном, стеклоэмалевой (маркерной) доской или интерактивной доской.

Аудитории, предназначенные для проведения практических занятий, должны быть оборудованы персональным компьютером, интерактивной доской, акустической системой для использования аудио-видеоматериалов и демонстрации презентаций к докладам и сообщениям.

Для проведения определенных занятий, например, самостоятельной работы студентов в присутствии преподавателя, может быть необходим компьютерный класс с выходом в Интернет.

Требования к программному обеспечению, используемому при изучении учебной дисциплины.

Для изучения дисциплины используется лицензионное программное обеспечение, в том числе:

- стандартные средства операционных систем;
- Интернет-навигаторы;
- офисные программные пакеты;
- мультимедиа-плееры.

9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

а) основная литература:

1. Агешкина Н.А. Организация юридической службы в государственных органах [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Агешкина Н.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019.— 242 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/79899.html.— ЭБС «IPRbooks»

2. Ишеков К.А. Теоретико-правовые основы реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации органами государственной власти [Электронный ресурс]: монография/ Ишеков К.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2019.— 96 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/79796.html.— ЭБС «IPRbooks»

3. Резер Т.М. Правовое обеспечение государственной гражданской службы [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие/ Резер Т.М.— Электрон. текстовые данные.— Екатеринбург: Уральский федеральный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 184 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/68373.html.— ЭБС «IPRbooks»

4. Хачатурян Б.Г. Административное право субъектов Российской Федерации: историко-правовое исследование [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Хачатурян Б.Г., Шишкина Е.Б.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2018.— 311 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/75686.html.— ЭБС «IPRbooks»

б) дополнительная литература:

1. Приказчикова О.В. Государственно-правовое обеспечение образования в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Приказчикова О.В., Терентьева И.А., Черепова И.С.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018.— 378 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/71559.html.— ЭБС «IPRbooks»

2. Шкунов В.Н. Государственно-правовое регулирование внешней торговли Российской империи в XVIII–XIX веках [Электронный ресурс]: монография/ Шкунов В.Н.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018.— 199 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/74553.html.— ЭБС «IPRbooks»

3. Симонян Р.Я. Документационное обеспечение системы управления организацией [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Симонян Р.Я.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018.— 180 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/72458.html.— ЭБС «IPRbooks»

4. Унижаев Н.В. Информационно-аналитическое обеспечение безопасности организации [Электронный ресурс]: учебное пособие для вузов и для дополнительного образования/ Унижаев Н.В.— Электрон. текстовые данные.— СПб.: Интермедия, 2018.— 408 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/73642.html.— ЭБС «IPRbooks»

5. Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений [Электронный ресурс]: монография/ Ершов В.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Российский государственный университет правосудия, 2018.— 628 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/74170.html.— ЭБС «IPRbooks»

в) информационные электронно-образовательные ресурсы

1. http://znanium.com
2. http://biblioclub.ru
3. http://www.lib.ru/
4. Крупнейшая бесплатная электронная библиотека российского Интернета. Библиотека постоянно пополняется.
5. «eLibrary.ru». Российская электронная библиотека. Полные тексты зарубежных и отечественных научных периодических изданий
6. Российская государственная библиотека. Собрание электронных копий ценных и наиболее спрашиваемых печатных изданий, и электронных документов из фондов РГБ и других источников. Электронная библиотека состоит из четырех коллекций, включает 400 тыс. документов и постоянно пополняется.
7. «eBdb». Поисковая система по фондам электронных библиотек. С помощью этого сервиса можно искать книги в электронных библиотеках Интернета - объем базы данных свыше 2 млн. изданий.
8. Поиск электронных книг. Возможность поиска электронных книг. В базе данных более 67000 записей.
9. Официальный сайт Президента Российской Федерации // www.kremlin.ru
10. Официальный сайт Правительства Российской Федерации http://government.ru/
11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // www.gks.ru
12. Сервер органов государственной власти Российской Федерации http://www.gov.ru/

Составитель:

Доцент кафедры «ЭТиГУ» / Магомадова Т.Л./

СОГЛАСОВАНО:

Зав. выпускающей каф. «ЭТиГУ» /Таймасханов Х.Э./

Директор ДУМР /Магомаева М.А./