

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени академика М.Д. Миллионщикова

УТВЕРЖДАЮ
Первый проректор,
И.Г. Гайрабеков
« *И. Гайрабеков* 2020 г.



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины

«Экономика общественного сектора и социальная политика»

Направление подготовки

38.04.04 – Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки

«Государственная служба и кадровая политика»

Квалификация

Магистр

Грозный – 2020

1. Цели и задачи дисциплины

Дисциплина «Экономика общественного сектора и социальная политика» позволяет студентам более полно понимать принципы развития современной смешанной экономики. Экономические преобразования в России также определяют актуальность дисциплины – изучение особенностей функционирования общественного сектора позволит студентам лучше понять ход российских реформ и проблемы, возникающие в процессе трансформации.

Цель изучения дисциплины - усвоение студентами знаний по экономике общественного сектора, государственных финансов, составляющих основу экономической деятельности государства на основе инструментального аппарата микроэкономики.

Задачи изучения дисциплины заключаются в приобретении студентами знаний и практических навыков в области:

- изучения базовых понятий, теоретических концепций развития общественного сектора экономики в разных экономических школах и их аналитических инструментов, экономической деятельности государства по выполнению им широкого спектра функций, связанных со спецификой рыночных отношений;
- обеспечения знаний общих принципов теории благосостояния и общественного выбора в приложении к основным направлениям экономической деятельности государства;
- анализа реальных действий государства и процессов становления рыночных отношений в России под углом зрения современной теории;
- самостоятельного освоения специальной литературы по вопросам общественного сектора экономики;
- социальной политики и ее роли в формировании общественного благополучия.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части дисциплин. Основные положения дисциплины должны быть использованы в дальнейшем при изучении следующих дисциплин:

- «Государственно-частное партнерство в инновационной сфере»;
- «Социальная экономика».

Знания, полученные студентами на лекциях, практических занятиях и в ходе самостоятельной работы, могут быть использованы при подготовке выпускной квалификационной работы (ВКР).

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

- владением современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике (ПК-5);
- способностью понимать современные тенденции развития политических процессов в мире, мировой экономики и глобализации, ориентироваться в вопросах международной конкуренции (ПК-6);
- владением методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства (ПК-19).

4. Требования к результатам освоения дисциплины

В результате освоения дисциплины, магистрант должен:

Знать:

- закономерности функционирования современной экономики на макро- и микроуровне (ПК-6);
- современное состояние экономической теории государства, основные теоретические концепции, описывающие все стороны функционирования общественного сектора (ПК-5);
- основы построения, расчета и анализа современной системы показателей деятельности хозяйствующих субъектов (ПК-19);

Уметь:

- использовать общие положения микроэкономической теории для исследования круга проблем, связанных с экономической деятельностью государства, в том числе: анализ несовершенств рынка и государства, влияние общественных доходов и расходов на размещение ресурсов, распределение и перераспределение доходов (ПК-5,6,19);
- проводить анализ и оценку эффективности экономической деятельности государства, последствий различных мероприятий налогово-бюджетной политики правительства (ПК-5,6,19);
- прогнозировать на основе стандартных теоретических и экономических моделей поведение экономических агентов, развитие процессов и явлений на макро-и микроуровне (ПК-19).

Владеть:

- методологией экономического исследования;
- использования методов оценки эффективности налоговых систем и программ государственных расходов;
- методами и приемами анализа экономических явлений и процессов;
- современными методиками расчета и анализа социально-экономических показателей (ПК-19).

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Таблица 1

ВИД УЧЕБНОЙ РАБОТЫ	Всего часов/ зач.ед.	Семестры
	ЗФО	3
Аудиторные занятия (всего)	16/0,44	16
В том числе:		
Лекции	4/0,11	4
Практические занятия	12/0,33	12
Семинары		
Лабораторные работы		
Самостоятельная работа (всего)	92/2,6	92
В том числе:		
Рефераты	-	-
Доклады	10/0,27	10
Презентации	8/0,22	8
И (или) другие виды самостоятельной работы		
Подготовка к практическим занятиям	48/1,33	48
Подготовка к экзамену	26/0,72	26
Вид отчетности	экзамен	
Общая трудоемкость дисциплины	ВСЕГО в часах	108
	ВСЕГО в зач. ед.	3

5. Содержание дисциплины

5.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Таблица 2

№ п/п	Наименование раздела дисциплины по семестрам	занятия Лекц.	занятия Практ.	Всего часов			
					ЗФО		
					3 семестр		
1.	Введение в экономику общественного сектора	2	4	6			
2.	Причины существования и функции общественного сектора						
3.	Общественные блага						
4.	Общественные расходы						
5.	Социальная политика	2	4	6			
6.	Институциональные формы организации общественного сектора						
7.	Некоммерческие организации						
Итого:		4	12	16			

5.2. Лекционные занятия

Таблица 3

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
4 семестр		
1.	Введение в экономику общественного сектора	Общественный сектор в смешанной экономике Роль общественного сектора в экономике Место общественного сектора в экономике
2.	Причины существования и функции общественного сектора	«Провалы рынка» и необходимость общественного сектора Внешние эффекты и их корректировка Монополизация рынка и регулирующая роль государства Функции общественного сектора и особенности их проявления Социальная функция государства при формировании общественного благополучия
3.	Общественные блага	Классификация и свойства общественных благ Равновесие в сфере производства общественных благ Общественные блага и проблема коллективных действий

4.	Общественные расходы	Значение общественных расходов и их основные формы Трансферные платежи и субсидии Основные направления общественных расходов и их эффективность
5.	Социальная политика	Сущность и основные направления социальной политики Концептуальные основы теории общественного благосостояния Политика доходов. Проблема бедности и неравенства Социальная защита населения: основные направления и модели Методы оценивания экономического, социального и эмоционального благополучия
6.	Институциональные формы организации общественного сектора	Основные институты общественного сектора Государственное предпринимательство. Организационно-правовые формы общественных предприятий
7.	Некоммерческие организации	Понятие, основные формы и виды некоммерческих организаций Экономические основы функционирования некоммерческих организаций: доходы и расходы НКО. Формы государственной поддержки некоммерческих организаций в экономике России Роль некоммерческих организаций в социальной политике и обеспечении благополучия населения

5.3 Лабораторный практикум

Лабораторный практикум не предусмотрен.

5.4. Практические занятия (семинары)

Таблица 4

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
4 семестр		
1	2	3
1.	Общественный выбор	Понятие общественного выбора Принятие решения большинством Общественный выбор на основе представительной демократии Провалы государства. Источники неэффективности в общественном секторе

2.	Общественные финансы	Финансовые системы, ее структура и функции в экономике. Общегосударственные финансы Государственный бюджет, принципы его построения и структура Государственные внебюджетные фонды и их функции Дефицит государственного бюджета и государственный долг. Бюджетная политика
3.	Налоговый механизм и общественный сектор	Роль налогов в формировании доходов государства. Налоговая система, ее структура и функции Принципы налогообложения. Критерии оценки налоговых систем Налоговое бремя: понятие, распределение и перемещение Избыточное налоговое бремя Налоговая политика
4.	Бюджетный федерализм	Необходимость и сущность бюджетного федерализма Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу Принципы и модели бюджетного федерализма

6. Самостоятельная работа студентов по дисциплине

6.1 Вопросы для самостоятельной работы студентов

1. Роль государства в экономике с точки зрения различных теорий (исторический аспект).
2. Функции общественного сектора в современной экономике.
3. Основные проблемы государственного регулирования естественных монополий.
4. Государственное регулирование внешних эффектов.
5. Образование как общественное благо.
6. Государственная политика в области образования.
7. Отличительные особенности производства смешанных общественных благ в современной экономической системе.
8. Принцип Парето-эффективности и функционирование общественного сектора.
9. Тенденции развития общественного сектора.
10. Равенство, справедливость и перераспределение в экономике России.
11. Государственная политика, направленная на сокращение неравенства денежных доходов.
12. Бедность в странах с различным уровнем экономического развития.
13. Социальная политика в развитых странах и России.
14. Теоретические подходы к анализу общественного благосостояния. Функция общественного благосостояния.
15. Основные направления использования принципа «второго лучшего» в общественном секторе.
16. Общественные альтернативы, их содержание.
17. Принцип простого большинства: преимущества и недостатки.
18. Теорема Эрроу о невозможности и ее роль для теории общественного выбора.
19. Цели и методы манипулирования результатами голосования.
20. Роли и интересы индивидов в системе политических интересов государства.
21. Группы специальных интересов. Причины формирования и способы действия.
22. Практика лоббирования в разных странах.
23. Изъяны государства и их соотношение с изъянами рынка.

24. Источники государственных доходов, их характеристика.
25. Стимулирующие и дестимулирующие эффекты налогообложения.
26. Оценка налоговой системы одной из развитых стран в соответствии с критериями оптимизации.
27. Оценка налоговой системы России в соответствии с критериями оптимизации.
28. Налоги и рынок труда.
29. Эквивалентные налоги.
30. Последствия налогообложения для монополий.
31. Регулирование конкурентного рынка посредством налогообложения.
32. Воздействие налогов на поведение потребителей.
33. Измерение воздействия налогообложения на предложение труда.
34. Оптимизация налогообложения. Правила Рамсея и Корлетта-Хейга.
35. Обоснование правила Рамсея.
36. Модели оптимального косвенного налогообложения, их содержание.
37. Законные и незаконные способы уклонения от налогов.
38. Общественные расходы в современной экономической системе.
39. Современные системы общественного страхования.
40. Анализ невозможности частного страхования социальных рисков на примере страхования от безработицы.
41. Виды пенсионных схем и участие в них государства.
42. «Пенсионный кризис» и пути его преодоления на примере развитых стран.
43. Проблемы адресной направленности социальной помощи.
44. Категориальные выплаты: преимущества и недостатки.
45. Анализ эффективности мер социальной помощи. Возможные «провалы» и «утечки», искажающие и демотивирующие эффекты.
46. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе.
47. Приватизация как инструмент управления государственной собственностью в рыночной экономике.
48. Роль некоммерческих организаций в предоставлении общественных благ.
49. Использование контрактации и создание квази-рынков для повышения эффективности функционирования общественного сектора.
50. Политика государственных инвестиций в России.
51. Метод «затраты – эффективность» и «затраты – выгода» и их применение при оценке эффективности инвестиций.
52. Бюджетный федерализм в условиях рынка. Эффект «липучки».

6.2 Учебно-методического обеспечение для самостоятельной работы студентов

1. Экономика общественного сектора / под ред. Л.И.Якобсона, М.Г.Колосницыной. М.: Юрайт, 2014. Гл.1,2
2. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора. М: Изд-во Московского государственного университета; ИНФРА-М, 1997. Гл. 1,3
3. Пономаренко Е.В., Исаев В.А. Экономика и финансы общественного сектора. Гл.1
4. Connolly S., Munro A. Economics of the Public Sector. Prentice Hall Europe, 1999. Ch. 1,2
5. Хиллман Арье Л. Государство и экономическая политика. Возможности и ограничения управления. - М.: Издательство ГУ-ВШЭ, 2009. Гл. 9
6. Мюллер Д. Общественный выбор III. – М.: ГУ-ВШЭ, 2007. Гл. 21,22

7. Афанасьев М.П., Афанасьев Я.М. Методологические и теоретические основы формулировки закона А. Вагнера. Подходы к его тестированию // Вопросы государственного и муниципального управления. 2009. № 3

8. Афанасьев М.П., Кривоногов И.В. Предпосылки формирования теории государственных финансов // Вопросы государственного и муниципального управления. 2008. № 2

7. Оценочные средства

7.1 Вопросы к экзамену

1. Охарактеризуйте основные подходы к определению роли государства в экономике
2. Охарактеризуйте критерии и основные концепции социальной справедливости
3. Объясните причины возникновения провалов государства
4. Опишите возможность возникновения «проблемы безбилетника». Какие способы ее решения существуют?
5. Объясните с помощью графика формирование спроса на общественные блага
6. Какие свойства образовательных услуг объясняют их производство как в государственном, так и в частном секторе?
7. Объясните с помощью графика, как можно оценить эффективность производства общественных благ.
8. Опишите отличительные признаки различных процедур принятия решений в рамках прямой демократии
9. Опишите отличительные признаки различных процедур принятия решений в рамках представительной демократии
10. Сформулируйте теорему о невозможности К. Эрроу
11. Охарактеризуйте основные принципы деятельности бюрократического аппарата
12. Представьте экономические последствия государственных расходов для продавцов и покупателей
13. Представьте экономические последствия государственных расходов для работодателей и наемных работников
14. Представьте экономические последствия государственных расходов для потребителей и производителей.
15. Опишите особенности формирования спроса на рынке страховых услуг
16. Перечислите условия существования предложения на рынке страховых услуг
17. Дайте характеристики систем социального страхования
18. Охарактеризуйте систему государственного медицинского страхования
19. Опишите основные модели систем пенсионного обеспечения и представьте их преимущества и недостатки
20. Опишите способы определения эффективности социальных пособий
21. Опишите структуру государственных доходов, перечислите виды налогов и сборов в РФ
22. Дайте определение понятию избыточное налоговое бремя
23. С помощью формальных моделей покажите возникновение налогового бремени при налогообложении потребления
24. Покажите влияние налогообложения на сбережения
25. Покажите влияние налогообложения на предложение труда
26. Покажите влияние налогообложения на производителей
27. Покажите возможности перемещения налогового бремени для различных типов рыночных структур
28. Продемонстрируйте связь государственных заимствований и отложенного налогообложения
29. Дайте понятие оптимальной налоговой структуры. Сформулируйте правило Рамсея.
30. Охарактеризуйте принципы оптимального налогообложения доходов
31. Перечислите мотивы приватизации государственной собственности и национализации частной собственности
32. Представьте сравнительный анализ эффективности разных форм собственности

- 1) физические лица;
 - 2) юридические лица;
 - 3) иностранные физические и юридические лица;
 - 4) лица трудоспособного возраста.
7. С экономической точки зрения собственность – это:
- 1) общественная форма присвоения вещей, прежде всего, средств производства;
 - 2) экономическая категория, отражающая отношения между людьми по поводу присвоения вещей;
 - 3) отношения присвоения, отчуждения, пользования, владения, распоряжения имуществом;
 - 4) отношения между людьми.
8. Основные виды страхования в отечественной практике – это:
- 1) имущественное страхование;
 - 2) страхование опруженной продукции на период ее перевозки;
 - 3) компенсационное страхование;
 - 4) медицинское страхование;
 - 5) страхование кредита;
 - 6) страхование личности.
9. Процедуры банкротства предприятия в соответствии с законодательными актами РФ – это:
- 1) внешнее управление;
 - 2) санация;
 - 3) принудительная ликвидация;
 - 4) добровольная ликвидация;
 - 5) мировое соглашение;
 - 6) реорганизация.
10. Финансовое состояние предприятия – это:
- 1) показатели, характеризующие наличие и размещение ресурсов;
 - 2) комплексное понятие, характеризующееся системой показателей, отражающих наличие, размещение и использование ресурсов, финансовую устойчивость предприятия, ликвидность баланса;
 - 3) показатели отражающие общую стоимость имущества;
11. Основные функции финансов предприятий – это:
- 1) распределительная;
 - 2) измерительная;
 - 3) контрольная;
 - 4) социальная.
12. Базовые принципы инвестирования – это:
- 1) принцип предельной эффективности инвестирования;
 - 2) принцип «замазки»;
 - 3) принцип сочетания материальных и денежных оценок эффективности капиталовложений;
 - 4) принцип издержек;
 - 5) принцип мультипликатора (множителя).
13. Виды инвестиций – это:
- 1) рисковые (венчурные) инвестиции;
 - 2) собственные инвестиции;
 - 3) прямые инвестиции;
 - 4) портфельные инвестиции;
 - 5) аннуитеты.
14. Цена товара – это:
- а) затраты на производство единицы продукции;

- б) стоимость товара;
 - в) денежное выражение стоимости единицы продукции.
15. Виды экономических отношений, относящиеся к финансовым – это:
- а) все денежные отношения;
 - б) кредитные операции;
 - в) денежные отношения, связанные с перераспределением ВВП;
 - г) экономические отношения, связанные с доминированием фондов денежных средств;
 - д) натуральные отношения.
16. Основные свойства налога – это:
- 1) добровольность и возмездность;
 - 2) обязательность;
 - 3) безэквивалентность;
 - 4) возмездность;
17. Отличительные признаки налога – это:
- 1) императивность;
 - 2) смена формы собственности;
 - 3) безвозвратность и безвозмездность;
 - 4) добровольность и возмездность;
18. Факторы, определяющие конкретное содержание налога – это:
- 1) экономический строй общества;
 - 2) социальная политика государства;
 - 3) инфляционные процессы;
 - 4) состояние рынка;
 - 5) конкретные цели стратегии развития государства.
19. Кривая Лаффера отражает:
- 1) взаимосвязь между величиной ставки налогов и объемов поступления их в государственный бюджет;
 - 2) взаимосвязь между величиной ставки налогов и доходами;
 - 3) взаимосвязь между суммой налогов и объемов ВВП;
20. Демократическое налогообложение предусматривает:
- 1) равенство по горизонтали;
 - 2) равенство по вертикали;
 - 3) запрет на дискриминацию;
21. Типы переложения налогов – это:
- 1) с продавца на покупателя;
 - 2) с покупателя на продавца;
22. Национальный доход – это:
- 1) чистый национальный продукт – амортизация;
 - 2) чистый национальный продукт – косвенные налоги;
 - 3) стоимость конечных продуктов;
 - 4) доход, полученный домохозяйствами в течение года;
23. Налоговая система – это:
- 1) обязательные взносы в бюджет разных уровней;
 - 2) совокупность федеральных налогов;
 - 3) совокупность региональных и местных налогов;
 - 4) совокупность федеральных, региональных, местных налогов и сборов;
24. Типы налоговой политики государства – это:
- 1) политика взимания максимальных налогов;
 - 2) умеренная налоговая политика с разумной системой налогов;
 - 3) высокий уровень налоговых изъятий с одновременным возвратом налогоплательщикам;

- 4) политика средних налогов;
25. Налоги в зависимости от характера налогового изъятия подразделяются на:
 - 1) прямые;
 - 2) местные;
 - 3) косвенные;
 - 4) федеральные;
26. Элементы налога – это:
 - 1) объекты налогообложения;
 - 2) налоговая база;
 - 3) налоговый период;
 - 4) налоговая ставка;
 - 5) порядок исчисления налога;
 - 6) порядок и сроки уплаты налога.

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

а) основная литература

1. Экономика общественного сектора / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2014
2. Пономаренко Е.В., Исаев В.А. Экономика и финансы общественного сектора (основы теории эффективного государства) - М.: ИНФРА-М, 2009. - 427 с. - znanium.com
3. Ахинов Г.А., Мысляева И.Н. Экономика общественного сектора - М.: ИНФРА-М, 2011. - 331 с. - znanium.com.
4. Делятицкая А.В. Экономика общественного сектора : конспект лекций / Делятицкая А.В.. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2018. — 52 с. — ISBN 978-5-93916-651-5. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/78314.html> (дата обращения: 12.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей
5. Дубынина А.В. Экономика общественного сектора : учебное пособие / Дубынина А.В., Якушев А.А.. — Саратов : Ай Пи Ар Медиа, 2019. — 164 с. — ISBN 978-5-4497-0034-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/85755.html> (дата обращения: 12.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

б) дополнительная литература

1. Афанасьев М.П., Афанасьев Я.М. Методологические и теоретические основы формулировки закона А.Вагнера. Подходы к его тестированию // Вопросы государственного и муниципального управления. 2009. № 3. Сс.47-70
2. Афанасьев М.П., Кривоногов И.В. Предпосылки формирования теории государственных финансов // Вопросы государственного и муниципального управления. 2008. № 2. С.50-72
3. Бьюкенен Дж. Политика без романтики: краткое изложение позитивной теории общественного выбора и ее нормативных условий / Вехи экономической мысли. Экономика благосостояния и общественный выбор. Т.4. – СПб.: Экономическая школа, 2004. Сс. 417-434
4. Бьюкенен Дж., Таллок Г. Расчет согласия. Логические основания конституционной демократии / Джеймс М.Бьюкенен. Сочинения. Пер. с англ. Серия: «Нобелевские лауреаты по экономике». Т.1. / Фонд экономической инициативы. – М.: «Тезаурус Альфа», 1997. – 560 с.

5. Гаврилова И.Н. Западные трактовки социальной справедливости / *Социологические исследования*, № 3, Март 2009, С. 36-44

6. Поляк Г.Б. Финансы бюджетных организаций [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит»/ Поляк Г.Б., Андросова Л.Д., Базилевич О.И. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52059>. – ЭБС «IPRbooks»

7. Подъяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит»/ Подъяблонская Л.М. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 561 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52454>. – ЭБС «IPRbooks»

в) информационные электронно-образовательные ресурсы

Интернет-источник:

1. <http://www.lib.vsu.ru>
2. <http://e.lanbook.com/>
3. <http://rucont.ru/>
4. <http://www.consultant.ru>
5. <http://www.garant.ru>

8. Программное и коммуникационное обеспечение

1. Электронный конспект лекций
2. Тесты для компьютерного тестирования

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины

1. Лаборатория, оборудованная компьютерной техникой для проведения презентаций. Технические средства обучения используются в ходе лекционных занятий в виде компьютерного проектора.

Составитель:

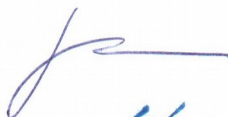
Доцент кафедры «ЭТиГУ»



/Барзаева М.А./

СОГЛАСОВАНО:

/Зав. выпускающей каф. «ЭТиГУ»



/Таймасханов Х.Э./

Директор ДУМР



/Магомаева М.А./