

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени академика М.Д. Миллионщикова

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор,
И.Г. Гайрабеков



« 7 » *сентября* 2020 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины

**«Контроль и надзор в системе государственного и муниципального
управления»**

Направление подготовки

38.04.04 – Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки

«Государственная служба и кадровая политика»

Квалификация

Магистр

Грозный – 2020

1. Цели и задачи дисциплины

Целью освоения дисциплины - обучение современного магистра теоретическим и практическим основам критического анализа состояния современного государственного и муниципального контроля и надзора, прежде всего в Российской Федерации, и практическим навыкам разработки оптимальных моделей контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления.

Задачи изучения дисциплины:

- обучение методам контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления;
- обучение способам и средствам осуществления контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления;
- вооружить обучающихся навыками владения инструментами и методами проведения контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления» является дисциплиной по выбору вариативной части учебного плана по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (магистратура). Дисциплина «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления» взаимосвязана с такими дисциплинами, как «Система исполнительной власти Российской Федерации», «Антикоррупционная политика государства».

Знания, полученные студентами на лекциях, практических занятиях и в ходе самостоятельной работы, могут быть использованы при подготовке выпускной квалификационной работы (ВКР).

Дисциплина изучается во 4-м семестре и концентрирует мировоззренческие и организационные аспекты современной государственной и муниципальной службы, открывая возможности понимания теоретических основ и существующих форм государственных и муниципальных отношений и инструментов в сфере современного государственного управления, используемых для их регулирования. Тем самым закладывается фундамент для выработки компетенций нового профессионализма, развернутого в направлении продолжения образовательной траектории студента.

3. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления» направлен на формирование следующих компетенций:

Общепрофессиональные компетенции (ОПК):

- способностью к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1).

Профессиональные компетенции (ПК):

- способностью разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля (ПК-7);
- способностью выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу (ПК-10);

Ожидаемые результаты:

В результате изучения дисциплины магистранты направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление должны:

Знать:

- Требования законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих технологию проведения контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления;

- Основы гражданского, бюджетного, трудового и административного законодательства;
- Методологию проведения контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления;
- Методологические основы проведения анализа системы контроля и надзора;
- Базовые идеи, подходы, методы и результаты экспертных оценок;
- Методы классификации, методы принятия решений в условиях неопределенности и риска;
- Методы управления развитием и эффективностью организации, методы анализа выполнения планов и программ, определения их экономической эффективности;
- Методы проведения контроля оперативных управленческих процессов;
- Нормативные правовые акты, регулирующие права и обязанности государственных органов и организации;
- Основы налогового законодательства Российской Федерации.

Уметь:

- Выявлять нарушения при осуществлении контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления;
- Выявлять при осуществлении контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления нарушения результатов, предусмотренных контрактом;
- Выявлять при осуществлении проверки нарушения качества товаров, услуг, работ
- Использовать законы естественно-научных дисциплин в профессиональной деятельности и применять математический аппарат, методы оптимизации, теории вероятностей, математической статистики, системного анализа для принятия решений;
- Проводить аудит системы управления персоналом;
- Проводить контроллинг системы управления персоналом;
- Контролировать бюджет и управление расходами;
- Контролировать и анализировать вопросы социального партнерства, договоры поставщиков услуг.

Владеть:

- Осуществление контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления выполнения контракта;
- Осуществление экспертизы соответствия результатов, предусмотренных контрактом, условиям контракта;
- Осуществление проверки соответствия фактов и данных при экспертизе результатов, предусмотренных контрактом, условиям контракта.
- Контроль процессов в области работы структурных подразделений, сравнение и анализ процессов, результатов управленческих мероприятий, определение факторов, вызывающих отклонение от плановых показателей;
- Согласование и контроль договоров.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Таблица 1

ВИД УЧЕБНОЙ РАБОТЫ		Всего часов/ зач. ед.	
		ЗФО	ЗФО
Семестр		1	3
Аудиторные занятия (всего)		12/0,3	12
В том числе:			
Лекции		4/0,1	4
Практические занятия		8/0,2	8
Семинары			
Лабораторные работы			
Самостоятельная работа (всего)		96/2,6	96
В том числе:			
Рефераты		18/0,5	18
Доклады		18/0,5	18
Презентации		22/0,6	22
И (или) другие виды самостоятельной работы			
Подготовка к практическим занятиям		36/1	36
Вид отчетности		Зачет	
Общая трудоемкость дисциплины	ВСЕГО в часах	108	
	ВСЕГО в зач. ед.	3	

5. Содержание дисциплины

5.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Таблица 2

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц.	Практ.	Всего часов
		ЗФО		
		1 семестр		
1.	Теоретические основы государственного контроля и надзора	1	2	3
2.	Развитие институтов государственного контроля и надзора в России и за рубежомных странах.	1	1	2
3.	Конституционные и правовые основы и принципы государственного контроля и надзора.	1	2	3
4.	Контроль судебной власти	-	1	1
5.	Надзор как вид государственного контроля.	1	2	3
Итого:		4	8	12

5.2. Лекционные занятия

Таблица 3

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела и темы дисциплины
1 семестр		
1.	Теоретические основы государственного контроля и надзора	Роль контрольной деятельности в системе государственного и муниципального управления. Понятие «контроля» и «надзора», соотношение понятий и отличия. Контроль как функция управления. Субъекты и объекты контроля. Понятие «государственный контроль» как одна из форм осуществления государственной власти и контрольно-надзорной деятельности: его основные элементы и целевая направленность.
2.	Развитие институтов государственного контроля и надзора в России и за рубежомных странах	История зарождения государственного контроля в дореволюционной России. Контроль в системе управления социалистического государства. Система федерального законодательства о контрольной деятельности государства. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления о контрольно-счетных органах власти. Проблемы регулирования правовых механизмов контрольной деятельности в РФ и пути совершенствования
3.	Конституционные и правовые основы и принципы государственного контроля и надзора	Конституционные основы контрольной деятельности в государственном и муниципальном управлении. Правовое регулирование деятельности государственных органов, обладающих контрольно-надзорными полномочиями. Современное состояние и основные тенденции развития нормативной базы о государственном контроле и надзоре.
4.	Контроль судебной власти	Судебный контроль - стержневой институт правового порядка и эффективности государственного и муниципального управления. Понятие и виды судебного контроля. Законодательство о судебной системе. Контрольная деятельность судебной системы: проблемы разграничение компетенции, нечеткости юрисдикции видов судебной власти, эффективности
5.	Надзор как вид государственного контроля	Понятие и содержание надзорной деятельности: понятие, формы и методы осуществления. Отличие контроля от надзора по содержанию, предметному составу, субъектам, методам осуществления и формам реагирования по выявленным нарушениям. Виды и субъекты надзорной деятельности. Административный надзор. Прокурорский надзор. Иные виды надзора.

5.3 Лабораторный практикум

Лабораторный практикум не предусмотрен.

5.4. Практические занятия (семинары)

В процессе освоения данной учебной дисциплины на практических (семинарских) занятиях используются традиционные образовательные технологии, технологии проблемного обучения, игровые технологии, технологии проектного обучения (таблица 4).

Таблица 4

Образовательные технологии

Разделы/Темы	Образовательные технологии
Теоретические основы государственного контроля и надзора	Проведение устного опроса студентов, обсуждение докладов и выступлений, дискуссия по наиболее актуальным и спорным вопросам. Доклады с использованием средств мультимедиа.
Развитие институтов государственного контроля и надзора в России и за рубежом странах	Проведение устного опроса студентов, обсуждение докладов и выступлений, дискуссия по наиболее актуальным и спорным вопросам. Доклады с использованием средств мультимедиа. Тестирование.
Конституционные и правовые основы и принципы государственного контроля и надзора	Лекция-беседа; семинар-дискуссия Доклады с использованием средств мультимедиа.
Контроль судебной власти	Проведение устного опроса студентов, обсуждение докладов и выступлений, дискуссия по наиболее актуальным и спорным вопросам. Доклады с использованием средств мультимедиа. Тестирование.
Надзор как вид государственного контроля	Лекция-беседа; семинар-дискуссия Доклады с использованием средств мультимедиа.

В учебном процессе применяются различные *активные и интерактивные* методы обучения:

- информационно-развивающие (лекция, объяснение, рассказ, беседа, программированное обучение, самостоятельная работа с книгой);
- проблемно-поисковые (проблемная лекция, эвристическая беседа, учебная дискуссия, круглый стол, метод Case-study, применение методов тренинга («мозговой штурм»);
- репродуктивные (пересказ, воспроизведение студентами учебного материала, работа со средствами наглядности, выполнение упражнений по образцу);
- творчески-воспроизводящие (деловая игра, ролевая игра, разгадывание и составление кроссвордов).

6. Самостоятельная работа магистрантов

Таблица 5

Характеристика самостоятельной работы магистрантов

№ п/п	Наименование раздела и темы дисциплины	Вид самостоятельной работы	Часы
1.	Система государственного надзора министерств здравоохранения, труда и соцразвития РФ за	Работа с лекциями; работа с электронными библиотеками для составления тематического глоссария.	10

	обеспечением мер в сфере охраны здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, трудовой др.		
2.	Повышение уровня госконтроля в экономике.	Работа с лекциями и основной литературой, электронными библиотеками для закрепления материала.	16
3.	Основные методы и формы контроля (надзора) министерств, ведомств в сфере экономики	Работа с основной и дополнительной литературой, электронными библиотеками для закрепления материала.	15
4.	Обеспечение контроля за деятельностью государственных организаций	Работа с лекциями и основной литературой, электронными библиотеками для закрепления материала.	15
5.	Становление аудита	Работа с основной и дополнительной литературой, электронными библиотеками для закрепления материала.	20
6.	Система банковского и страхового контроля	Работа с лекциями и основной литературой, электронными библиотеками для закрепления материала.	20

6. Самостоятельная работа студентов по дисциплине

6.1 Вопросы для подготовки к зачету

1. Понятие «контроль» и «надзор»: соотношение и различия.
2. Понятие «государственный контроль» как одна из форм осуществления государственной власти и контрольно-надзорной деятельности: его основные элементы и целевая направленность.
3. Сущность и социальное назначение государственного контроля и
4. надзора в сфере исполнительной власти.
5. Государственный контроль за исполнительной властью.
6. Государственный контроль и административное принуждение.
7. Соотношение понятий «государственный контроль» и «административный надзор».
8. Конституционные основы контрольной деятельности в государственном и муниципальном управлении.
9. Правовое регулирование деятельности государственных органов, обладающих контрольно-надзорными полномочиями.
10. Современное состояние и основные тенденции развития нормативной базы о государственном контроле и надзоре.

11. Принципы организации и деятельности государственного контроля РФ конституционные, общие, специальные и проблемы их реализации.
12. Международные принципы контроля. Лимская декларация руководящих принципов контроля, 1977г.
13. Понятие законности в деятельности органов контрольной власти.
14. Проблема законности и целесообразности в деятельности органов контрольной власти.
15. История зарождения государственного контроля в дореволюционной России.
16. Контроль в системе управления социалистического государства.
17. Конституционные основы прокурорского надзора в Советском государстве.
18. Развитие институтов государственного контроля и надзора в современной России.
19. Реорганизация государственного контроля в условиях административной реформы.
20. Опыт развития государственного контроля и надзора зарубежных странах.
21. Парламентский контроль в Италии.
22. Парламентский контроль в Великобритании.
23. Контрольные полномочия Конгресса США.
24. Президентский контроль в США.
25. Парламентский контроль в Японии.
26. Принцип разделения властей в реализации контрольных функций.
27. Проблемы единства системы контрольных органов.
28. Классификации функций органов государственного контроля.
29. Проблемы дублирования функций и объектов контроля, централизации функций на федеральном уровне, пробелов правового регулирования.
30. Делегированный контроль и контроль за исполнением делегированных полномочий.
31. Привлечение экспертов и экспертных организаций к проведению контрольно-надзорных мероприятий.
32. Федеральные службы контроля и надзора, инспекции, др. органы, осуществляющие специализированные контрольные функции.
33. Специальные структурные контрольные подразделения внутри федеральных органов исполнительной власти.
34. Контрольно-надзорная деятельность, осуществляемая государственными учреждениями и федеральными государственными учреждениями: перечень и функции.
35. Федеральная государственная информационная система «ИС «Мониторинг».
36. Судебный контроль - стержневой институт правового порядка и эффективности государственного и муниципального управления.
37. Понятие и виды судебного контроля. Законодательство о судебной системе.
38. Контрольная деятельность судебной системы: проблемы разграничения компетенций, нечеткости юрисдикции видов судебной власти, эффективности.
39. Развитие конституционного контроля.
40. Понятие и содержание надзорной деятельности.
41. Виды и субъекты надзорной деятельности.
42. Административный надзор.
43. Прокурорский надзор.
44. Законодательство Российской Федерации об организации и осуществлении надзорной деятельности.
45. Антикоррупционные меры, применяемые в надзорной деятельности.
46. Меры государственного принуждения при осуществлении надзорной деятельности.
47. деятельности.
48. Основные направления реорганизации государственного контроля в условиях административной реформы.

49. Пути и перспективы повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

50. Роль контрольной деятельности в системе государственного и муниципального управления.

Примерная тематика рефератов, эссе, докладов

1. Законность: понятие, цели и задачи.
2. Законность как конституционный принцип и правовой режим.
3. Общественные институты по обеспечению в Российской Федерации.
4. Законность, дисциплина и целесообразность в деятельности органов исполнительной власти: понятие, содержание и соотношение.
5. Государственный контроль в механизме обеспечения законности и его характеристика: понятие и содержание.
6. Целевое предназначение и структура государственного контроля.
7. Виды государственного контроля.
8. Президентский контроль: понятие и содержание.
9. Парламентский контроль: понятие и содержание.
10. Судебный контроль: понятие, классификация и формы его осуществления.
11. Общий контроль в системе государственного и муниципального управления: понятие, виды и содержание.
12. Специализированный контроль: в системе государственного и муниципального управления: понятие, виды и содержание.
13. Межотраслевой контроль: сущность и содержание.
14. Отраслевой контроль, его отличительные особенности от межотраслевого контроля и общего контроля по правовой регламентации и характеристикам.
15. Внутриведомственный контроль: сущность и содержание.
16. Понятие надзора, его правовая основа и классификация.
17. Общий прокурорский надзор: понятие, основы законодательного регулирования, формы осуществления и реагирования на правонарушения.
18. Административный надзор: характеристика, содержание и правовая основа.
19. Отличие контроля от надзора по содержанию, предметному составу, субъектам, методам осуществления и формам реагирования по выявленным нарушениям.

6.2 Примерные темы для подготовки докладов и презентаций

1. Государственный контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере: понятие, виды, задачи государственного финансового контроля.
2. Система уполномоченных государственных органов, осуществляющих финансовый контроль.
3. Система Бюджетного контроля.
4. Единая система государственного контроля за соблюдением налогового законодательства.
5. Система банковского и страхового контроля.
6. Система государственного надзора министерств здравоохранения, труда и соцразвития РФ за обеспечением мер в сфере охраны здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, трудовой др.
7. Роль Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в сфере государственного контроля.
8. Государственный экологический контроль и надзор.

9. Иные виды контрольной деятельности в отраслях государственного управления (земельной, таможенной, правоохранительной, безопасности, транспортной и др.).
10. Общественный контроль в сфере государственного управления: понятие и формы.
11. Правовые основы общественного контроля.
12. Субъекты общественного контроля.
13. Формы осуществления общественного контроля.
14. Повышение уровня госконтроля в экономике.
15. Основные методы и формы контроля (надзора) министерств, ведомств в сфере экономики.
16. Государственный контроль за использованием государственной собственности: цели, принципы и задачи.
17. Обеспечение контроля за деятельностью государственных организаций.
18. Становление аудита.

6.3 Творческое задание

1. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области государственного и муниципального контроля и надзора
2. Принципы организации и осуществления государственного и муниципального контроля и надзора
3. Административные регламенты осуществления государственного и муниципального контроля и надзора
4. Система управления рисками причинения вреда при осуществлении государственного и муниципального контроля и надзора
5. Модели оценки риска причинения вреда при осуществлении государственного и муниципального контроля и надзора
6. Формы государственного и муниципального контроля и надзора
7. Мероприятия и методы государственного и муниципального контроля и надзора
8. Порядок организации и проведения плановых и внеплановых проверок
9. Права и обязанности должностных лиц органа контроля и надзора при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля и надзора
10. Документальное оформление результатов проведения мероприятий государственного и муниципального контроля и надзора
11. Профилактика нарушений обязательных требований
12. Оценка эффективности и результативности государственного и муниципального контроля и надзора

6.4 Рекомендуемая тематика эссе

1. Федеральные службы контроля и надзора, инспекции, др. органы, осуществляющие специализированные контрольные функции.
2. Специальные структурные контрольные подразделения внутри федеральных органов исполнительной власти.
3. Контрольно-надзорная деятельность, осуществляемая государственными учреждениями и федеральными государственными учреждениями: перечень и функции.
4. Федеральная государственная информационная система «ИС «Мониторинг».
5. Порядок проведения проверок юридических лиц и ИП: плановые и внеплановые, документарные и выездные.
6. Ежегодный сводный план проверок Генеральной прокуратуры.
7. Уведомительный порядок организациями и ИП соответствующих контролирующим органам.

др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Научный консультант, Смоленский государственный университет, 2017.— 330 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75465.html>.— ЭБС «IPRbooks»

5. Хашева З.М. Экономические инструменты антикризисного управления [Электронный ресурс]: учебная программа дисциплины для магистрантов, обучающихся по направлению подготовки 38.04.01 «Экономика» (Магистерская программа «Экономическая теория и финансово-кредитные отношения»)/ Хашева З.М., Ермишина Е.Б.— Электрон. текстовые данные.— Краснодар, Саратов: Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2017.— 38 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72406.html>.— ЭБС «IPRbooks»

б) дополнительная литература:

1. Балтина А.М. Финансовый менеджмент в секторе государственного управления [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Балтина А.М.— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2017.— 173 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/78920.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Филиппов П.А. История уголовной ответственности за преступления против порядка управления. Законодательство, теория, практика [Электронный ресурс]/ Филиппов П.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Зерцало-М, 2016.— 364 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/64378.html>.— ЭБС «IPRbooks»

3. Кудряшова Л.В. Основы государственного и муниципального управления. Часть I. Основы государственного управления [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Кудряшова Л.В.— Электрон. текстовые данные.— Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016.— 133 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72152.html>.— ЭБС «IPRbooks»

4. Поздеева С.Н. Основы управления рисками [Электронный ресурс]: практикум/ Поздеева С.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: Российская таможенная академия, 2016.— 68 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69984.html>.— ЭБС «IPRbooks»

в) информационные электронно-образовательные ресурсы

1. <http://znanium.com>

2. <http://biblioclub.ru>

3. <http://www.lib.ru/>

4. Крупнейшая бесплатная электронная библиотека российского Интернета. Библиотека постоянно пополняется.

5. «eLibrary.ru». Российская электронная библиотека. Полные тексты зарубежных и отечественных научных периодических изданий

6. Российская государственная библиотека. Собрание электронных копий ценных и наиболее спрашиваемых печатных изданий, и электронных документов из фондов РГБ и других источников. Электронная библиотека состоит из четырех коллекций, включает 400 тыс. документов и постоянно пополняется.

7. «eVdb». Поисковая система по фондам электронных библиотек. С помощью этого сервиса можно искать книги в электронных библиотеках Интернета - объем базы данных свыше 2 млн. изданий.

8. Поиск электронных книг. Возможность поиска электронных книг. В базе данных более 67000 записей.

9. Официальный сайт Президента Российской Федерации // www.kremlin.ru

10. Официальный сайт Правительства Российской Федерации <http://government.ru/>

11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // www.gks.ru

12. Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://www.gov.ru/>

Составитель:

Доцент кафедры «ЭТиГУ»



/ Магомадова Т.Л./

СОГЛАСОВАНО:

~~Зав. выпускающей каф. «ЭТиГУ»~~



/Таймасханов Х.Э./

Директор ДУМР



/Магомаева М.А./