

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени академика М.Д. Миллионщикова

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор,
И.Г. Гайрабеков



« 1 » июля 2020 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины

«Специфика организаций в государственном секторе»

Направление подготовки

38.04.04 – Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки

«Государственная служба и кадровая политика»

Квалификация

Магистр

Грозный – 2020

1. Цели и задачи дисциплины

Целью освоения дисциплины - является освоение знаний, умений и навыков, позволяющих: сформировать у обучающихся целостную систему знаний об теоретических подходах, организационно-экономических аспектах актуальных и прикладных вопросах функционирования общественного сектора; принимать решения в сфере государственного и муниципального управления в зависимости от специфики управленческой ситуации.

Задачи изучения дисциплины:

1. Формирование у магистрантов продвинутого понятийного аппарата для анализа актуальных проблем роли государства в экономической системе.

2. Овладение навыками формулирования экономических целей в общественном секторе, разработки альтернативных вариантов их достижения и выбора по критериям эффективности.

3. Освоение знаний об эффективном управлении публичным сектором, обобщающих современный зарубежный опыт.

4. Выработка навыков проведения научных исследований в области экономики общественного сектора и социально-экономической политики.

5. Получение и усвоение знаний, объективных возможностей, позволяющих оперативно и грамотно оценить социально-экономическую ситуацию, решить многообразие возрастающих по масштабам, качеству сложных задач, стоящих в общественном секторе.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Специфика организаций в государственном секторе» является дисциплиной по выбору вариативной части учебного плана по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (магистратура). Дисциплина «Специфика организаций в государственном секторе» взаимосвязана с такими дисциплинами как «Экономика общественного сектора и социальная политика»; «Территориальное планирование и стратегическое управление регионом».

Знания, полученные студентами на лекциях, практических занятиях и в ходе самостоятельной работы, могут быть использованы при подготовке выпускной квалификационной работы (ВКР).

Дисциплина изучается в 4-м семестре и концентрирует мировоззренческие и организационные аспекты современной государственной и муниципальной службы, открывая возможности понимания теоретических основ и существующих форм государственных и муниципальных отношений и инструментов в сфере современного государственного управления, используемых для их регулирования. Тем самым закладывается фундамент для выработки компетенций нового профессионализма, развернутого в направлении продолжения образовательной траектории студента.

3. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины «Специфика организаций в государственном секторе» направлен на формирование следующих компетенций:

Общепрофессиональные компетенции (ОПК):

– способностью к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1).

Профессиональные компетенции (ПК):

– владение методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства (ПК-19).

Ожидаемые результаты:

В результате изучения дисциплины магистранты направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление должны:

Знать:

- закономерности функционирования современной экономики на микро - и макроуровне;
- основные особенности и тенденции в развитии экономических явлений, процессов и институтов на микро- и макроуровне;
- важнейшие направления деятельности государства в микроэкономической среде основные теоретические концепции, описывающие все стороны функционирования общественного сектора
- основы теории эффективного государства и особенности его функционирования в современной экономике России;
- теоретическое обоснование необходимости государственного вмешательства в процессы формирования доходов с позиций эффективности и справедливости;
- концептуальные основы теории общественного благосостояния и подходов к реализации социальной политики;
- основные источники формирования средств и направления их расходования, последствия перераспределительных действий государства;
- роль различных институциональных структур общественного сектора как хозяйствующих субъектов смешанной экономики.

Уметь:

- анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о социально-экономических процессах и явлениях на микро и макроуровне как в России, так и за рубежом;
- выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей;
- использовать понимание закономерностей и теоретических положений для анализа современной экономики и решения экономических задач;
- представлять результаты аналитической работы в виде выступления, информационного обзора или доклада;
- анализировать ближайшие и отдаленные социально-экономические последствия;
- принятия хозяйственных решений со стороны государства, оценивать и анализировать экономическую информацию.

Владеть:

- пониманием содержания, смысла, основных целей, социальной значимости профессии государственного и муниципального управления, стремлением к улучшению этого понимания через использование знаний о функционировании общественного сектора в своей деятельности;
- нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность таких отраслей общественного сектора, как наука, культура и здравоохранение;
- навыками обоснования тенденций развития общества и экономики.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Таблица 1

ВИД УЧЕБНОЙ РАБОТЫ		Всего часов/ зач.ед.	Семестры
		ЗФО	4
Аудиторные занятия (всего)		16/0,44	16
В том числе:			
Лекции		4/0,11	4
Практические занятия		12/0,33	12
Семинары			
Лабораторные работы			
Самостоятельная работа (всего)		128/3,6	128
В том числе:			
Рефераты		-	-
Доклады		46/1,27	46
Презентации		8/0,22	8
И (или) другие виды самостоятельной работы			
Подготовка к практическим занятиям		48/1,33	48
Подготовка к зачету		26/0,72	26
Вид отчетности		экзамен	
Общая трудоемкость дисциплины	ВСЕГО в часах	144	
	ВСЕГО в зач. ед.	4	

5. Содержание дисциплины

5.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Таблица 2

№ п/п	Наименование раздела дисциплины по семестрам	занятия.Лекц.	занятия.Практ.	Всего часов		
					ЗФО	
					3 семестр	
1.	Введение в экономику государственного сектора	2	4	6		
2.	Причины существования и функции государственного сектора					
3.	Характеристика организаций государственного сектора					
4.	Нормативно-правовые акты организаций государственного сектора					
5.	Финансы организаций государственного сектора					
6.	Институциональные формы организации государственного сектора	2	4	6		
7.	Некоммерческие организации в государственном секторе					
Итого:		4	12	16		

5.2. Лекционные занятия

Таблица 3

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
4 семестр		
1.	Введение в экономику государственного сектора	Общественный сектор в смешанной экономике Роль общественного сектора в экономике Место общественного сектора в экономике
2.	Причины существования и функции государственного сектора	«Провалы рынка» и необходимость общественного сектора Внешние эффекты и их корректировка Монополизация рынка и регулирующая роль государства Функции общественного сектора и особенности их проявления Социальная функция государства при формировании общественного благополучия
3.	Характеристика организаций государственного сектора	Классификация и свойства общественных благ Равновесие в сфере производства общественных благ Общественные блага и проблема коллективных действий
4.	Нормативно-правовые акты организаций государственного сектора	Значение общественных расходов и их основные формы Трансферные платежи и субсидии Основные направления общественных расходов и их эффективность
5.	Финансы организаций государственного сектора	Сущность и основные направления социальной политики Концептуальные основы теории общественного благосостояния Политика доходов. Проблема бедности и неравенства Социальная защита населения: основные направления и модели Методы оценивания экономического, социального и эмоционального благополучия
6.	Институциональные формы организации государственного сектора	Основные институты государственного сектора Государственное предпринимательство. Организационно-правовые формы государственных предприятий
7.	Некоммерческие организации в государственном секторе	Понятие, основные формы и виды некоммерческих организаций Экономические основы функционирования некоммерческих организаций: доходы и расходы НКО. Формы государственной поддержки некоммерческих организаций в экономике России Роль некоммерческих организаций в социальной политике и обеспечении благополучия населения

5.3 Лабораторный практикум

Лабораторный практикум не предусмотрен.

5.4. Практические занятия (семинары)

Таблица 4

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
4 семестр		
1	2	3
1.	Общественный выбор	<p>Понятие общественного выбора Принятие решения большинством Общественный выбор на основе представительной демократии Провалы государства. Источники неэффективности в общественном секторе</p>
2.	Государственные финансы	<p>Финансовые системы, ее структура и функции в экономике. Общегосударственные финансы Государственный бюджет, принципы его построения и структура Государственные внебюджетные фонды и их функции Дефицит государственного бюджета и государственный долг. Бюджетная политика</p>
3.	Налоговый механизм и государственный сектор	<p>Роль налогов в формировании доходов государства. Налоговая система, ее структура и функции Принципы налогообложения. Критерии оценки налоговых систем Налоговое бремя: понятие, распределение и перемещение Избыточное налоговое бремя Налоговая политика</p>

6. Самостоятельная работа студентов по дисциплине

6.1 Вопросы для самостоятельной работы студентов

1. Роль государства в экономике с точки зрения различных теорий (исторический аспект).
2. Функции государственного сектора в современной экономике.
3. Основные проблемы государственного регулирования естественных монополий.
4. Отличительные особенности производства смешанных общественных благ в современной экономической системе.
5. Тенденции развития государственного сектора.
6. Равенство, справедливость и перераспределение в экономике России.
7. Государственная политика, направленная на сокращение неравенства денежных доходов.
8. Бедность в странах с различным уровнем экономического развития.
9. Теоретические подходы к анализу общественного благосостояния. Функция общественного благосостояния.
10. Роли и интересы индивидов в системе политических интересов государства.

11. Источники государственных доходов, их характеристика.
12. Стимулирующие и дестимулирующие эффекты налогообложения.
13. Оценка налоговой системы одной из развитых стран в соответствии с критериями оптимизации.
14. Оценка налоговой системы России в соответствии с критериями оптимизации.
15. Налоги и рынок труда.
16. Последствия налогообложения для организаций государственного сектора
17. Регулирование конкурентного рынка посредством налогообложения.
18. Воздействие налогов на поведение потребителей.
19. Измерение воздействия налогообложения на предложение труда.
20. Законные и незаконные способы уклонения от налогов.
21. Общественные расходы в современной экономической системе.
22. Современные системы общественного страхования.
23. Анализ невозможности частного страхования социальных рисков на примере страхования от безработицы.
24. Виды пенсионных схем и участие в них государства.
25. Финансирование и производство товаров и услуг в государственном секторе.
26. Приватизация как инструмент управления государственной собственностью в рыночной экономике.
27. Роль некоммерческих организаций в государственном секторе
28. Политика государственных инвестиций в России.

7 Оценочные средства

7.1 Вопросы к экзамену

1. Охарактеризуйте основные подходы к определению роли государства в экономике
2. Охарактеризуйте критерии и основные концепции социальной справедливости
3. Объясните причины возникновения провалов государства
4. Какие свойства образовательных услуг объясняют их производство как в государственном, так и в частном секторе?
5. Охарактеризуйте основные принципы деятельности бюрократического аппарата
6. Представьте экономические последствия государственных расходов для продавцов и покупателей
7. Представьте экономические последствия государственных расходов для работодателей и наемных работников
8. Представьте экономические последствия государственных расходов для потребителей и производителей.
9. Охарактеризуйте систему государственного медицинского страхования
10. Опишите основные модели систем пенсионного обеспечения и представьте их преимущества и недостатки
11. Опишите способы определения эффективности социальных пособий
12. Опишите структуру государственных доходов, перечислите виды налогов и сборов в РФ
13. Дайте определение понятию избыточное налоговое бремя
14. С помощью формальных моделей покажите возникновение налогового бремени при налогообложении потребления
15. Охарактеризуйте принципы оптимального налогообложения доходов
16. Перечислите мотивы приватизации государственной собственности и национализации частной собственности

17. Представьте сравнительный анализ эффективности разных форм собственности
18. Опишите способы организации производства в общественном секторе
19. Характеристика государственных организаций
20. Приватизация государственных организаций
21. Опишите процесс взаимодействия федеральных и региональных властей в области управления организациями государственного сектора

7.2 Образец билета к проведению экзамена

ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

БИЛЕТ № 1

Дисциплина «Специфика организаций в государственном секторе»

Институт ЦЭТП направление 38.04.04 , семестр 4 .

1. Охарактеризуйте основные подходы к определению роли государства в экономике
2. Опишите процесс взаимодействия федеральных и региональных властей в области управления организациями государственного сектора

« ____ » _____ 20 ____ г.

преподаватель: _____

7.3 Образец тестового задания контролируемых тем дисциплины

1. Предмет экономики общественного сектора – это:
 - а) экономические и социальные аспекты поведения государственных и общественных институтов;
 - б) регулирование рыночной экономики.
2. Общественный сектор – это:
 - а) совокупность ресурсов, находящихся в распоряжении общества и используемых для производства и поставки экономических благ;
 - б) совокупность факторов производства, используемых в рыночном секторе.
3. Общественные блага – это:
 - а) вид экономических благ, источником производства которых может быть гражданское общество либо государство;
 - б) рыночные товары и услуги.
4. Формы собственности в России – это:
 - 1) государственная и частная;
 - 2) государственная и акционерная;
 - 3) государственная, частная, муниципальная, смешанная;
 - 4) общенародная, индивидуальная, совместная, корпоративная.
5. Виды предпринимательства – это:
 - 1) производственное;
 - 2) торгово-коммерческое;
 - 3) партнерство;
 - 4) финансовое;
 - 5) страховое.
6. Субъекты рынка – это:

- 1) физические лица;
 - 2) юридические лица;
 - 3) иностранные физические и юридические лица;
 - 4) лица трудоспособного возраста.
7. С экономической точки зрения собственность – это:
- 1) общественная форма присвоения вещей, прежде всего, средств производства;
 - 2) экономическая категория, отражающая отношения между людьми по поводу присвоения вещей;
 - 3) отношения присвоения, отчуждения, пользования, владения, распоряжения имуществом;
 - 4) отношения между людьми.
8. Основные виды страхования в отечественной практике – это:
- 1) имущественное страхование;
 - 2) страхование опруженной продукции на период ее перевозки;
 - 3) компенсационное страхование;
 - 4) медицинское страхование;
 - 5) страхование кредита;
 - 6) страхование личности.
9. Процедуры банкротства предприятия в соответствии с законодательными актами РФ – это:
- 1) внешнее управление;
 - 2) санация;
 - 3) принудительная ликвидация;
 - 4) добровольная ликвидация;
 - 5) мировое соглашение;
 - 6) реорганизация.
10. Финансовое состояние предприятия – это:
- 1) показатели, характеризующие наличие и размещение ресурсов;
 - 2) комплексное понятие, характеризующееся системой показателей, отражающих наличие, размещение и использование ресурсов, финансовую устойчивость предприятия, ликвидность баланса;
 - 3) показатели отражающие общую стоимость имущества;
11. Основные функции финансов предприятий – это:
- 1) распределительная;
 - 2) измерительная;
 - 3) контрольная;
 - 4) социальная.
12. Базовые принципы инвестирования – это:
- 1) принцип предельной эффективности инвестирования;
 - 2) принцип «замаски»;
 - 3) принцип сочетания материальных и денежных оценок эффективности капиталовложений;
 - 4) принцип издержек;
 - 5) принцип мультипликатора (множителя).
13. Виды инвестиций – это:
- 1) рисковые (венчурные) инвестиции;
 - 2) собственные инвестиции;
 - 3) прямые инвестиции;
 - 4) портфельные инвестиции;
 - 5) аннуитеты.
14. Цена товара – это:
- а) затраты на производство единицы продукции;

- б) стоимость товара;
 - в) денежное выражение стоимости единицы продукции.
15. Виды экономических отношений, относящиеся к финансовым – это:
- а) все денежные отношения;
 - б) кредитные операции;
 - в) денежные отношения, связанные с перераспределением ВВП;
 - г) экономические отношения, связанные с доминированием фондов денежных средств;
 - д) натуральные отношения.
16. Основные свойства налога – это:
- 1) добровольность и возмездность;
 - 2) обязательность;
 - 3) безэквивалентность;
 - 4) возмездность;
17. Отличительные признаки налога – это:
- 1) императивность;
 - 2) смена формы собственности;
 - 3) безвозвратность и безвозмездность;
 - 4) добровольность и возмездность;
18. Факторы, определяющие конкретное содержание налога – это:
- 1) экономический строй общества;
 - 2) социальная политика государства;
 - 3) инфляционные процессы;
 - 4) состояние рынка;
 - 5) конкретные цели стратегии развития государства.
19. Кривая Лаффера отражает:
- 1) взаимосвязь между величиной ставки налогов и объемов поступления их в государственный бюджет;
 - 2) взаимосвязь между величиной ставки налогов и доходами;
 - 3) взаимосвязь между суммой налогов и объемов ВВП;
20. Демократическое налогообложение предусматривает:
- 1) равенство по горизонтали;
 - 2) равенство по вертикали;
 - 3) запрет на дискриминацию;
21. Типы переложения налогов – это:
- 1) с продавца на покупателя;
 - 2) с покупателя на продавца;
22. Национальный доход – это:
- 1) чистый национальный продукт – амортизация;
 - 2) чистый национальный продукт – косвенные налоги;
 - 3) стоимость конечных продуктов;
 - 4) доход, полученный домохозяйствами в течение года;
23. Налоговая система – это:
- 1) обязательные взносы в бюджет разных уровней;
 - 2) совокупность федеральных налогов;
 - 3) совокупность региональных и местных налогов;
 - 4) совокупность федеральных, региональных, местных налогов и сборов;
24. Типы налоговой политики государства – это:
- 1) политика взимания максимальных налогов;
 - 2) умеренная налоговая политика с разумной системой налогов;
 - 3) высокий уровень налоговых изъятий с одновременным возвратом налогоплательщикам;

- 4) политика средних налогов;
25. Налоги в зависимости от характера налогового изъятия подразделяются на:
 - 1) прямые;
 - 2) местные;
 - 3) косвенные;
 - 4) федеральные;
26. Элементы налога – это:
 - 1) объекты налогообложения;
 - 2) налоговая база;
 - 3) налоговый период;
 - 4) налоговая ставка;
 - 5) порядок исчисления налога;
 - 6) порядок и сроки уплаты налога.

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

а) основная литература

1. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (4-е издание переработанное и дополненное) / Р.В. Амелин [и др.].. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2014. — 235 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/27500.html> (дата обращения: 13.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

2. Салтыкова О.П. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде в субъекте РФ : монография / Салтыкова О.П.. — Саратов : Вузовское образование, 2020. — 61 с. — ISBN 978-5-4487-0594-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/87202.html> (дата обращения: 13.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

3. Экономика общественного сектора / под ред. Л.И.Якобсона, М.Г.Колосницыной. М.: Юрайт, 2014

4. Ахинов Г.А., Мысляева И.Н. Экономика общественного сектора - М.: ИНФРА-М, 2011. - 331 с. - znanium.com.

5. Балтина А.М. Финансовый менеджмент в секторе государственного управления : учебное пособие / Балтина А.М.. — Оренбург : Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2017. — 173 с. — ISBN 978-5-7410-1894-1. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/78920.html> (дата обращения: 13.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

б) дополнительная литература

1. Поляк Г.Б. Финансы бюджетных организаций [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит»/ Поляк Г.Б., Андросова Л.Д., Базилевич О.И. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52059>. – ЭБС «IPRbooks»

2. Подъяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит»/ Подъяблонская Л.М. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 561 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52454>. – ЭБС «IPRbooks»

3. Финансы организаций (предприятий) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит»/ Н.В. Колчина [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 407 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8591>. – ЭБС «IPRbooks»

4. Le Grand Julian. The Theory of Government Failure / British Journal of Political Science, Vol.21, No. 4 (Oct.1991), pp.423-442

5. Ledyard John O. "Market failure." The New Palgrave Dictionary of Economics. Second Edition. Eds. Steven N. Durlauf and Lawrence E. Blume. Palgrave Macmillan, 2008. The New Palgrave Dictionary of Economics Online. Palgrave Macmillan. http://www.dictionaryofeconomics.com/article?id=pde2008_M000056

6. Wolf Charles. A Theory of Nonmarket Failure: Framework for Implementation Analysis // Journal of Law and Economics, Vol. 22 (1979), pp. 107-39.

в) информационные электронно-образовательные ресурсы

Интернет-источник:

1. <http://www.lib.vsu.ru>
2. <http://e.lanbook.com/>
3. <http://rucont.ru/>
4. <http://www.consultant.ru>
5. <http://www.garant.ru>

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины

1. Лаборатория, оборудованная компьютерной техникой для проведения презентаций. Технические средства обучения используются в ходе лекционных занятий в виде компьютерного проектора.

Составитель:

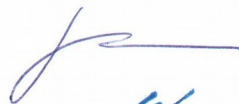
Доцент кафедры «ЭТиГУ»



/Барзаева М.А./

СОГЛАСОВАНО:

/Зав. выпускающей каф. «ЭТиГУ»



/Таймасханов Х.Э./

Директор ДУМР



/Магомаева М.А./