

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени академика М.Д. Миллионщикова



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**  
дисциплины  
**«Муниципальное управление и местное самоуправление»**

Направление подготовки  
**38.04.04 - Государственное и муниципальное управление**

Профиль подготовки  
**Современные технологии государственного и муниципального  
управления**

Квалификация  
**Магистр**

### **1. Цели освоения дисциплины**

Целями освоения дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» сформировать у магистрантов знания о природе местного самоуправления и об основах муниципального управления, тенденциях и перспективах его развития, познакомить студентов с основными направлениями деятельности органов местного самоуправления, сформировать навыки использования полученных знаний для выполнения профессиональных функций в сфере муниципального управления.

В числе задач, которые должен решить курс относятся:

- изучение института местного самоуправления как института местной публичной власти и института гражданского общества, его организационных видов и форм управления местными сообществами;
- изучение особенностей развития и функционирования муниципальной организации местного самоуправления в регионах и в Российской Федерации в целом, в зарубежных странах;
- изучение опыта и современной практики муниципального управления органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и выполнению отдельных государственных полномочий.

### **2. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина относится к вариативной части блока Б.1 «Дисциплины (модули)» программы магистратуры учебного плана направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление» взаимосвязана и логически дополняет такие дисциплины, как «Теория и механизмы современного государственного управления», «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления», «Управление проектами социально-экономического развития территорий».

Знания, полученные студентами на лекциях, практических занятиях и в ходе самостоятельной работы, могут быть использованы при подготовке выпускной квалификационной работы (ВКР).

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление» выстраивается как практически ориентированное обучение студентов с целью приобретения им знаний и компетенций в области местного самоуправления и муниципального управления, обогащает представления о государстве, власти, управлении, общественно-политической системе, полученные магистрантами при изучении смежных дисциплин.

### **3. Требования к результатам освоения дисциплины**

Процесс изучения дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» направлен на формирование следующих компетенций:

- владением организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях (ПК-2);
- способностью планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям
- деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями (ПК-3);
- владением способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4).

В результате изучения дисциплины магистранты направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление должны:

Знать:

- главные теоретические концепции и современные подходы к местному самоуправлению;
  - особенности организации местного самоуправления в субъектах РФ – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе;
  - основные задачи, принципы и методы муниципального управления;
  - структуру и основы деятельности органов местного самоуправления в России;
  - содержание основных управленческих технологий, используемых органами исполнительной власти;
  - основные направления повышения эффективности муниципального управления.
- Уметь:
- аргументировано судить о перспективах развития местного самоуправления в современной России;
  - использовать полученные знания в управленческой деятельности в процессе выполнения функциональных обязанностей государственного гражданского и муниципального служащего;
  - критически оценить перспективы внедрения управленческих технологий в определенной области;
  - обосновать принципы, подходы, основные направления и меры, обеспечивающие эффективность муниципального управления;
  - корректно вести диалог по актуальным вопросам муниципального управления.
- Владеть навыками:
- самостоятельной работы с нормативно-правовыми актами, иными документами, регламентирующими деятельность по муниципальному управлению;
  - аргументированного изложения собственной точки зрения по вопросам муниципального управления;
  - поиска, обработки информации, необходимой для анализа проблем в области муниципального управления и подготовки предложений по их решению;
  - анализа основных тенденций развития и реформирования муниципального управления.

#### 4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Таблица 1

Вид учебной работы	Всего часов/ зачет. ед.	
	ЗФО	3 сем.
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	<b>16/0,44</b>	<b>16</b>
В том числе:		
Лекции	4/0,11	4
Практические занятия	12/0,33	12
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	<b>128/2,6</b>	<b>128</b>
В том числе:		
Доклады	30/0,83	30/0,83
Презентации	30/0,83	30/0,83
Подготовка к практическим занятиям	30/0,83	30/0,83
Подготовка к экзамену	38/1,05	38/1,05
<b>Вид промежуточной аттестации</b>	экзамен	экзамен
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>ВСЕГО в часах</b>	<b>144</b>
	<b>ВСЕГО в зачет. ед.</b>	<b>4</b>

## 5. Содержание дисциплины

### 5.1 Разделы дисциплины и виды занятий

Таблица 2

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	ЗФО		Всего часов
		Лекц. занятия	Прак. занятия	
1	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления.	1	1	2
2	Становление и развитие местного самоуправления в России.	0,5	1	1,5
3	Государственная политика в области местного самоуправления.	-	2	2
4	Территориальная организация местного самоуправления.	0,5	1	1,5
5	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	-	2	2
6	Формы прямой демократии в местном самоуправлении.	1	1	2
7	Экономическая основа местного самоуправления	-	2	2
8	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	1	1	1
9	Эффективность муниципального управления	-	1	1
<b>ИТОГО</b>		<b>4</b>	<b>12</b>	<b>16</b>

### 5.2 Лекционные занятия

Таблица 3

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления.	Местное самоуправление: содержание понятия. Признаки местного самоуправления. Местное самоуправление и муниципальное управление: сравнительный категориальный анализ. Взаимосвязь государственного и муниципального управления.
2	Становление и развитие местного самоуправления в России.	Старославянское становление местного самоуправления Земская реформа Ивана Грозного Реформы Александра II Положение о земских учреждениях 1890 г. Реформы Временного правительства 1917 г. Реформы Совета Депутатов Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и 6 июля 1991 г.

3	Государственная политика в области местного самоуправления.	Сущность и конституционно-правовой статус местного самоуправления. Принципы организации местного самоуправления и их содержание.
4	Территориальная организация местного самоуправления.	Территориальные основы местного самоуправления. Городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения.
5	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	Организация местного самоуправления. Базовые элементы структуры местного самоуправления: представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Модели организации местного самоуправления в зависимости от порядка избрания и статуса главы муниципального образования
6	Формы прямой демократии в местном самоуправлении.	Формы непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения: местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву выборных лиц местного самоуправления, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; собрание делегации граждан (конференция); опрос граждан; обращение граждан в органы местного самоуправления.
7	Экономическая основа местного самоуправления	Финансово-экономические основы местного самоуправления: муниципальный бюджет, муниципальное имущество, имущественные права муниципального образования.
8	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	Федеральный закон №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
9	Эффективность муниципального управления	Показатели эффективности муниципального управления Методы повышения эффективности муниципального управления

### 5.3. Лабораторный практикум

Лабораторный практикум не предусмотрен.

#### 5.4. Практические занятия

Таблица 4

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий
1	1	Местное самоуправление: содержание понятия. Признаки местного самоуправления. Местное самоуправление и муниципальное управление: сравнительный категориальный анализ. Взаимосвязь государственного и муниципального управления.
2	2	Старославянское становление местного самоуправления Земская реформа Ивана Грозного Реформы Александра II Положение о земских учреждениях 1890 г. Реформы Временного правительства 1917 г. Реформы Совета Депутатов Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и 6 июля 1991 г.
3	3	Сущность и конституционно-правовой статус местного самоуправления. Принципы организации местного самоуправления и их содержание.
4	4	Территориальные основы местного самоуправления. Городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения.
5	5	Организация местного самоуправления. Базовые элементы структуры местного самоуправления: представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Модели организации местного самоуправления в зависимости от порядка избрания и статуса главы муниципального образования
6	6	Формы непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения: местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву выборных лиц местного самоуправления, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; собрание делегации граждан (конференция); опрос граждан; обращение граждан в органы местного самоуправления.
7	7	Финансово-экономические основы местного самоуправления: муниципальный бюджет, муниципальное имущество, имущественные права муниципального образования.
8	8	Федеральный закон №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
9	9	Показатели эффективности муниципального управления Методы повышения эффективности муниципального управления

## **6. Организация самостоятельной работы студентов (СРС) по дисциплине**

Способы организации самостоятельной работы студентов следующие:

- аудиторная самостоятельная работа по дисциплине – работа, выполняемая на учебных практических занятиях под непосредственным руководством и контролем преподавателя и по его заданию;
- консультации – в рамках которых преподаватель, с одной стороны, оказывает индивидуальные консультации по ходу выполнения самостоятельных заданий, а с другой стороны, осуществляет контроль и оценивает результаты этих индивидуальных заданий;
- внеаудиторная самостоятельная работа – работа, выполняемая вне аудитории по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия.

Формами внеаудиторной СРС являются:

- повторение лекционного материала;
- работа с учебной литературой;
- подготовка к практическим занятиям;
- конспектирование вопросов, которые следует изучить самостоятельно и другие.

### **6.1 Тематика самостоятельного изучения (для подготовки к докладам и презентациям)**

1. Местные интересы, роль и функции местного самоуправления в обществе.
2. Социальные функции местного самоуправления.
3. Общественное самоуправление как механизм решения проблем микро социума и частных проблем людей.
4. Российский опыт организации власти на местах в дореволюционной России.
5. Выборы в органы местного самоуправления.
6. Практика территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ.
7. Проблемы формирования научно-обоснованной структуры исполнительных органов местного самоуправления в городских округах России.
8. Территориальная организация муниципальных образований в Чеченской Республике.
9. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.
11. Межбюджетные отношения федерального, регионального и муниципального уровня.
12. Местное самоуправление в системе взаимоотношений государственного и муниципального управления.
13. Работа исполнительных и представительных органов власти на федеральном, региональном и муниципальном уровне в решении вопросов местного значения.
14. Основные направления деятельности муниципалитетов на современном этапе.
15. Муниципальная социальная политика.
16. Муниципальная жилищная политика.
17. Муниципальная молодежная политика.
18. Муниципальное регулирование занятости и трудовых отношений.
19. Муниципальное регулирование инвестиционной деятельности.
20. Муниципальное управление образованием, сферой культуры и досуга.
21. Муниципальное управление общественной безопасностью.
22. Муниципальное управление охраной здоровья населения.
23. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта.

24. Региональное законодательство и муниципальные правовые акты
25. Правовое поле и финансовые ресурсы для организации местного самоуправления в Омской области.
26. Ресурсы и задачи местного самоуправления в сфере экономики и финансов.
27. Региональное и межмуниципальное сотрудничество.
28. Советы, союзы и ассоциации муниципальных образований субъектов РФ.
29. Некоммерческие организации муниципальных образований.
30. Участие населения в местном самоуправлении.
31. Муниципальные целевые программы.
32. Привлечение инвестиций в муниципальное образование.
33. Предоставление социальной помощи населению муниципального образования.
34. Основные направления деятельности муниципальных учреждений социальной направленности (на примере конкретного учреждения).
35. Организация социальной поддержки многодетных семей на муниципальном уровне.
36. Опекунство и попечительство над несовершеннолетними: проблемы и перспективы.
37. Опекунство и попечительство над несовершеннолетними: порядок и условия установления.
38. Защита прав несовершеннолетних на муниципальном уровне.
39. Проблемы правового регулирования установления опеки и попечительства над несовершеннолетними.
40. Муниципальная молодежная политика: подходы к определению.
41. Основные направления работы муниципалитетов с молодежью и подростками.
42. Муниципальная молодежная политика: проблемы реализации.

## **7. Оценочные средства**

### **7.1 Вопросы к экзамену**

1. Местное самоуправление: содержание понятия.
2. Признаки местного самоуправления.
3. Местное самоуправление и муниципальное управление: сравнительный категориальный анализ.
4. Взаимосвязь государственного и муниципального управления.
5. Старославянское становление местного самоуправления
6. Земская реформа Ивана Грозного
7. Реформы Александра II
8. Положение о земских учреждениях 1890 г.
9. Реформы Временного правительства 1917 г.
10. Реформы Совета Депутатов
11. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и 6 июля 1991 г.
12. Сущность и конституционно-правовой статус местного самоуправления.
13. Принципы организации местного самоуправления и их содержание.
14. Территориальные основы местного самоуправления.
15. Городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения.
16. Базовые элементы структуры местного самоуправления: представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.
17. Модели организации местного самоуправления в зависимости от порядка избрания и статуса главы муниципального образования



18. Формы непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения: местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву выборных лиц местного самоуправления, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; собрание делегации граждан (конференция); опрос граждан; обращение граждан в органы местного самоуправления.

19. Финансово-экономические основы местного самоуправления: муниципальный бюджет, муниципальное имущество, имущественные права муниципального образования.

20. Федеральный закон №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

21. Показатели эффективности муниципального управления

22. Методы повышения эффективности муниципального управления

## 7.2 Образец билета к проведению экзамена

ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени академика М.Д. Миллионщикова

### БИЛЕТ №1

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление»

Институт ЦЭиТП группа семестр 3

1. Местное самоуправление: содержание понятия.
2. Модели организации местного самоуправления в зависимости от порядка избрания и статуса главы муниципального образования

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

Преподаватель: \_\_\_\_\_

## 8 Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

### а) основная литература

1. Боришполец, К.П., Алексеева, Т.А., Мельвиль, А.Ю. Политология: учебник / под ред. А.Ю. Мельвиля. – М.: Проспект, 2013. – 624 с.

2. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров/ под общей редакцией Н.А. Омельченко. М.: ЮРАЙТ, 2014 г. – 453 с.

3. Омельченко, Н.А. История государственного управления в России. Учебник для бакалавров. – М.: ЮРАЙТ, 2014.- 576 с.

4. Основы государственного и муниципального управления. /Под ред. Меньшиковой Г., Пруеля Н. – М.: Изд. Юрайт, 2016, - 340.

5. Прокофьев С., Галкин А., Еремин С. Управление государственной и муниципальной собственностью. – М.: Изд. Юрайт. 2016, - 264с.

6. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/52047.html> (дата обращения: 14.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

7. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А.Г. Авшаров [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 543 с. —

ISBN 978-5-238-01866-9. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81662.html> (дата обращения: 14.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

#### **б) дополнительная литература**

1. Бабун Р.А. Общие представления о государственном и муниципальном управлении: учебное пособие. – Кемерово.: Изд-во «Кемеровского государственного университета», 2013.
2. Баркалов С.А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие. – Воронеж.: :Научная книга, 2013.
3. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие. –М.: Дело, 2013.
4. Купряшин Г. Основы государственного и муниципального управления. – М.: Изд. Юрайт. 2016.
5. Мельвиль, А.Ю. Политические системы современных государств. Энциклопедический справочник. В 4-х томах. – М. : Аспект-пресс, 2014.
6. Мухаев Р. Система государственного и муниципальногно управления (в 2 т.) – М.: Юрайт, 2016 -894с.
7. Широков, А.Н., Юркова, С.Н. Муниципальное управление. Учебник. – М.: Кнорус, 2013,-248с

#### **в) нормативно-правовые акты**

1. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (последняя редакция)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

#### **г) интернет – ресурсы**

1. Университетская ЭБС IPRbooks (RU) - <http://www.iprbookshop.ru>.
2. Электронно-библиотечная система «КнигаФонд» (RU) - <http://www.knigafund.ru>
3. Электронно-библиотечная система РУКОНТ (RU) - <http://rucont.ru>.
4. ЭБС znanium.com издательства "ИНФРА-М" (RU) - <http://www.znaniy.com>
5. Электронная библиотека Издательского дома Гребенников (RU) - <http://grebennikon.ru>.
6. Университетская библиотека online (RU) - <http://www.biblioclub.ru>
7. Научная электронная библиотека (НЭБ) (RU) - <http://elibrary.ru>
8. Справочная правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>).
9. Справочная правовая система «Кодекс» (<http://www.kodeks.ru>).
10. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (<http://www.con-sultant.ru>).
11. Электронно-библиотечная система BOOK.ru (RU) - <http://www.book.ru>

#### **9. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

1. Аудитория, оборудованная компьютерной техникой для презентации лекционных занятий.

**Составитель:**

Доцент кафедры «ЭТиГУ»



/Барзаева М.А./

**СОГЛАСОВАНО:**

/Зав. выпускающей каф. «ЭТиГУ»



/Таймасханов Х.Э./

Директор ДУМР



/Магомаева М.А./