

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

© М.А. Барзаева, М.А. Саидов

ГГНТУ имени акад. М.Д. Миллионщикова, Грозный, Россия

Статья посвящена анализу формирования и развития инновационной инфраструктуры региона. Изучены основные институты развития, являющиеся драйверами развития инновационной экономики страны, проанализированы федеральные и региональные документы, способствующие становлению и развитию инновационной инфраструктуры в регионах.

Ключевые слова: инновационная инфраструктура, индустриальные парки, государственная политика, стратегии развития, регион.

DIRECTIONS OF STATE POLICY IN IMPROVING REGIONAL INNOVATIVE INFRASTRUCTURE

© M.A. Barzaeva, M.A. Saidov

GSTOU named after acad. M.D. Millionshchikov, Grozny, Russia

The article is devoted to the analysis of the formation and development of the innovative infrastructure of the region. The main institutes of development, which are the drivers of the development of the country's innovation economy, have been studied, federal and regional documents that contribute to the formation and development of innovation infrastructure in the regions have been analyzed.

Keywords: innovation infrastructure, industrial parks, state policy, development strategies, region.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. №207-р утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, в которой предусматривается создание нового механизма развития территорий (инвестиционных площадок) с особым режимом ведения предпринимательской деятельности, учитывающим перспективные специализации субъектов Федерации и другие особенности территорий [2]. В целях исключения дублирования мер государственной поддержки федеральные органы власти при государственной поддержке отраслей экономики каждого конкретного субъекта должны учитывать перспективные экономические специализации граничащих с ним субъектов и входящих с ним в состав одного макрорегиона.

Направление «Пространственное развитие» было сформировано в ЦСР в 2016 году [5]. Основными мероприятиями по изучению деятельности данного направления являются:

- анализ социально-экономического развития регионов, городов и сельских населенных пунктов;
- определение приоритетов и механизмов развития территории;
- разработке мер по стимулированию развития территорий на федеральном уровне, региональном и муниципальном уровнях;
- разработка приоритетных инфраструктурных проектов, необходимых для социально-экономического развития пространственного каркаса Российской Федерации и отдельных территории.

Обозначая точки стратегического роста инновационных проектов страны и региона, важно выделять их долгосрочную и краткосрочную составляющую. В качестве глобальных

целей в долгосрочной перспективе государству необходимо обеспечить диверсификацию и рост экономики, ее стабильность и независимость от внешних факторов. С точки зрения краткосрочных целей следует обеспечить денежными средствами инновационные производства для создания и реализации конкурентоспособных отечественных продуктов. [3]

Одними из инструментов государственной политики, стимулирующих инновационные процессы и развития инфраструктуры для обеспечения устойчивого экономического роста и диверсификации экономики, являются институты развития. «Институты развития выступают в качестве катализатора частных инвестиций в приоритетных секторах и отраслях экономики и создают условия для формирования инфраструктуры, обеспечивающей доступ предприятиям, функционирующим в приоритетных сферах экономики, к необходимым финансовым и информационным ресурсам». [6]

В таблице представлена характеристика институтов развития, которые выполняют роль драйверов инновационной экономики страны согласно официальным сайтам Министерства экономического развития РФ и Инновации России.

Таблица – Характеристика основных институтов развития Российской Федерации [7], [8]

№	Наименование	Характеристика
1.	Инвестиционный фонд Российской Федерации;	Инвестфонд РФ формируется за счет дополнительных доходов федерального бюджета и может финансировать проекты, направленные на социально-экономическое развитие РФ в части создания и (или) развития инфраструктуры (в том числе социальной), реализацию инновационных проектов, реализацию региональных инвестиционных проектов
2.	АО «Российская венчурная компания» (АО «РВК») - государственный фонд фондов и институт развития РФ)	Формирование зрелого венчурного рынка и содействие достижению Россией технологического лидерства в приоритетных сферах через объединение и развитие ресурсов, компетенций и инициатив государства, общества, частных инвесторов, предпринимателей, исследовательских, экспертных и образовательных организаций для создания и продвижения инновационных продуктов и технологий.
3.	АО «Россельхозбанк»	Банк, предоставляющий все виды банковских услуг и занимающий лидирующие позиции в финансировании агропромышленного комплекса России. 100% голосующих акций Банка принадлежат Российской Федерации в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом.
4.	ОАО «Российский фонд информационно-коммуникационных технологий»	Фокусом фонда является решение задач инновационного развития отраслей промышленности через внедрение отечественной ИКТ-продукции, в том числе на внутреннем рынке индустриально-специфичного ПО и аппаратно-программных комплексов с высокой добавленной стоимостью программной части.
5.	ОАО «Росагролизинг»	Государственная лизинговая компания, деятельность которой направлена на техническую и технологическую модернизацию отечественного АПК посредством передачи в лизинг средств производства организациям АПК страны.

6.	Государственная корпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ»	Согласно ФЗ от 21 июля 2007 года фонд осуществляет правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам РФ и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда. С 2013 года средства Фонда направляются также на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры. Фонд ЖКХ стимулирует формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом и внедрение ресурсосберегающих технологий
7.	Агентство стратегических инициатив	Автономная некоммерческая организация, основными задачами которой являются: продвижение проектов и инициатив быстрорастущего среднего бизнеса и в социальной сфере, развитие и увеличение количества лидеров из среднего бизнеса и социального сектора, улучшение предпринимательского климата, создание позитивного имиджа предпринимателя и предпринимательства в российском обществе, содействие развитию профессиональных компетенций, формирование и поддержка «нового» молодежного менеджмента в социальных учреждениях, развитие НКО в секторе социальных услуг, прежде всего бюджетных.
8.	Внешэкономбанк	Внешэкономбанк является государственной корпорацией, выполняющей функции Банка развития, и действует в целях обеспечения повышения конкурентоспособности российской экономики, ее диверсификации и стимулирования притока инвестиций. ВЭБ финансирует крупные инвестиционные проекты, направленные на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста. ВЭБ не конкурирует с коммерческими кредитными организациями и участвует только в тех проектах, которые не могут получить финансирование частных инвесторов. Согласно меморандуму о финансовой политике, ВЭБ предоставляет кредиты, гарантии и поручительства по проектам, срок окупаемости которых превышает 5 лет, а общая стоимость – более 2 млрд рублей.
9.	ОАО «РОСНАНО»	Основной целью ОАО «РОСНАНО» является коммерциализация нанотехнологических разработок, создание на их основе реально работающего бизнеса. Компания выступает финансовым соинвестором в проектах, обладающих значительным экономическим потенциалом. Миссия Группы РОСНАНО — содействие реализации государственной политики, имеющей целью вхождение России в число мировых лидеров в области нанотехнологий.
10.	Рынок Инноваций и Инвестиций (РИИ)	Биржевой сектор для инновационных компаний, был создан ОАО Московской Биржей в партнёрстве с ОАО "РОСНАНО".

	Московской Биржи)	Задачи: создание прозрачного механизма привлечения инвестиций в высокотехнологический сектор экономики России, выстраивание инвестиционной цепочки: от финансирования инновационных компаний на ранней стадии до выхода на биржевой рынок, развитие концепции государственно-частного партнёрства.
11.	Федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития»	Содействие реализации государственной политики в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности. В рамках своей деятельности Фонд организует научно-техническую, юридическую и финансово-экономическую экспертизу научно-технических проектов и экспериментальных разработок и финансирует перспективные НИОКР на основе займов. Фонд взаимодействует с образовательными учреждениями, поддерживая их участие в реализации научно-технических проектов и усилия по совершенствованию учебных программ
12.	Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (СКОЛКОВО)	Развитие исследований, разработок и коммерциализации их результатов по следующим направлениям: энергоэффективность и энергосбережение, ядерные технологии, космические технологии, медицинские технологии в области разработки оборудования, лекарственных средств, стратегические компьютерные технологии и программное обеспечение» (в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. № 244)
13.	Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере	Фонд стал первым государственным институтом развития, оказывающим поддержку малым инновационным предприятиям в научно-технической сфере. В 2009 году Фонд содействия выступил соучредителем Фонда посевных инвестиций РВК (совместно с «Российской венчурной компанией»), в 2010 году — фонда «Сколково», а в 2011 году — Сколковского института науки и технологий («СколТех»). В 2010 году была запущена программа «УМНИК на СТАРТ», стимулирующая авторов научно-исследовательских проектов переходить от предпосевной к посевной стадии финансирования, а также к созданию стартапов. В 2012 году стартовала программа «МОСТ», направленная на модернизацию образования современными технологиями.

К основным направлениям функционирования институтов развития относятся сферы, являющиеся ключевыми с точки зрения реализации государственной социально-экономической политики:

- развитие экономической и социальной инфраструктуры;
- развитие инновационной сферы;
- содействие развитию внешнеэкономической деятельности;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- устранение региональных дисбалансов в развитии (поддержка проектов в сфере транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения).

К наиболее крупным институтам развития можно отнести Внешэкономбанк, ГК «РОСНАНО», ОАО «Российская венчурная компания», ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ». Они оказывают поддержку проектам через финансирование бизнес-проектов, оказание инфраструктурной поддержки, а также софинансирование НИОКР.

Кроме того, в различных субъектах Российской Федерации создано более 200 организаций, которые, исходя из осуществляемых функций, могут быть отнесены к институтам развития. Ключевыми направлениями деятельности региональных институтов развития являются поддержка малого и среднего предпринимательства, стимулирование развития инноваций, ликвидация технологического отставания. Преимущественно региональные институты развития создаются в виде фондов поддержки, региональных венчурных фондов, бизнес-инкубаторов.

По большинству указанных направлений институтами развития успешно и эффективно осуществляется деятельность по реализации государственной инновационной политики, что позволяет ускоренными темпами осуществлять развитие критичных с точки зрения модернизации отраслей и секторов экономики, а также вовлекать в этот процесс частных инвесторов, предоставляющих не только капитал, но и необходимые компетенции.

Институты развития должны обеспечить реализацию мер по становлению в Российской Федерации современной инновационной экономики, в том числе путём комплексной модернизации.

Согласно карте инновационной России, лидерами инновационного рейтинга среди регионов одновременно являются две столицы – г. Москва и г. Санкт-Петербург, которые поделили первое место по уровню инновационного развития (набрав одинаковое число баллов) вследствие изначально благоприятных условий для осуществления научной и инновационной деятельности.[7]

Среди тринадцати наиболее инновационно-развитых регионов России (группа «сильные инноваторы») свыше половины регионов (семь) входят в состав АИРР (Ассоциация инновационных регионов России - Республика Татарстан, Томская и Самарская области, Пермский край, Калужская, Новосибирская и Ульяновская области). При этом наиболее инновационно-активный регион АИРР (Республика Татарстан) по праву возглавляет Совет Ассоциации.

Три региона АИРР входят в состав группы «средне-сильных инноваторов» (Республики Мордовия и Башкортостан, Красноярский край). Данные регионы характеризуются динамичным инновационным развитием, которое является следствием целенаправленной политики региональных властей в данной сфере.

Другие три региона АИРР (Иркутская и Липецкая область, а также Алтайский край) относятся к группе «средних инноваторов». В этих регионах активная инновационная политика реализуется относительно недавно, но при этом политическая элита указанных субъектов федерации рассматривает инновационный путь развития как перспективное направление специализации данных регионов.

По итогам 2017 г. рейтинг субъектов РФ по уровню инновационного развития возглавила Москва, вернув позицию лидера, которую занимала с 2008 по 2014 г. Регионы распределены по четырем группам исходя из величины отставания значений интегрального показателя от результата региона-лидера.[1]

К первой группе рейтинга кроме столицы относятся еще семь регионов, величина РРИИ в которых отличается от результата Москвы не более чем на 20%. Нынешний состав победителей (Москва, Республика Татарстан и Санкт-Петербург) складывался наиболее часто (в рейтингах 2012, 2014 и 2015 гг.).

Вторую, самую многочисленную, группу составили 42 региона, уступающие лидеру по значению РРИИ более чем на 20%, но не более чем на 40%.

В третьей группе оказались 29 субъектов РФ, отстающих по величине совокупного индекса инновационного развития от первого в рейтинге региона более чем на 40%, но не более чем на 60%.

Четвертую группу вошли шесть регионов, в которых значения РРИИ ниже, чем у Москвы, более чем на 60%.

Результаты подобного распределения свидетельствуют о том, что свыше половины субъектов РФ демонстрируют умеренное отставание от столицы по общей оценке инновационного развития. В частности, Чеченская Республика входит в третью группу отставания от лидера и занимает 79 строчку рейтинга.

Согласно проекту стратегии Социально-экономического развития Чеченской Республики до 2035 года, основной целью которой является системная поддержка внедрения инноваций в традиционные и новые сектора Чеченской Республики, предполагается поэтапное решение следующих мероприятий:

- развитие технологического предпринимательства и инновационной инфраструктуры, системы поддержки коммерциализации технологий.
- развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, молодежного инновационного творчества с учетом потребностей предприятий Чеченской Республики.
- формирование и развитие системы управления кластерами Чеченской Республики.
- увеличение численности инновационных организаций Чеченской Республики.
- увеличение объема инновационной продукции, производимой организациями Чеченской Республики, конкурентоспособной на российском и мировом рынках.
- интеграция научного, образовательного и технологического потенциала для решения наиболее актуальных задач производственного комплекса Чеченской Республики.

В целях обеспечения динамичного устойчивого роста экономики республики принципиально важным является переход к инновационному типу ее развития, формированию экономики, основанной на применении самых современных технологий. Конкурентоспособность Чеченской Республики на рынке определяется темпами внедрения новейших научно-технических решений и развития наукоемких производств, эффективностью инновационных процессов. В этой связи особо значимым фактором повышения эффективности реального сектора экономики становится создание в субъектах Российской Федерации «точек роста» современного типа - индустриальных и агропромышленных парков, особых экономических зон, инвестиционных площадок и т.д.

Учитывая данное обстоятельство и в рамках внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе Министерством экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики разработан, а Парламентом Чеченской Республики принят Закон Чеченской Республики от 24 апреля 2015 года № 20-РЗ «Об индустриальных парках в Чеченской Республике». Согласно данному закону целями создания индустриальных парков в Чеченской Республике являются:

- стимулирование социально-экономического развития Чеченской Республики посредством создания благоприятных условий для развития промышленного производства;
- формирование современных производственных площадок в формате индустриального парка, привлекательных для инвесторов (резидентов), желающих создавать и развивать конкурентоспособное производство;

– обеспечение занятости трудоспособного населения и содействие возникновению условий для создания и развития на базе индустриальных парков конкурентоспособных промышленных производств и сопутствующих сервисных служб.

С учетом вышесказанного инициирован первый в Чеченской Республике инвестиционный проект «Строительство индустриального парка «Грозненский» в Заводском районе г. Грозного Чеченской Республики». Проект в качестве программного мероприятия включен в подпрограмму «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Чеченской Республики» государственной программы Чеченской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Чеченской Республики», утвержденной постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 330 (с изменениями на 23 июня 2020 года). [4]

Проект предусматривает комплексную застройку инвестиционной площадки на площади 13,5 га в Заводском районе г. Грозного Чеченской Республики. Планируется подведение инженерной инфраструктуры (внешней и внутренней), строительство внутривозрастной дорожной развязки и реконструкция производственных площадей. Реализация проекта позволит впервые сформировать на территории Чеченской Республики готовую индустриальную площадку с ясными правилами оказания государственной поддержки для потенциальных резидентов (инвесторов).

Общая стоимость инвестиционного проекта «Строительство индустриального парка в Заводском районе г. Грозного Чеченской Республики» составляет 820,69 млн. рублей, в том числе инвестиции потенциальных резидентов - 544,89 млн. рублей.

В ходе разработки концепции создания и развития индустриального парка «Грозненский» в Заводском районе г. Грозного Чеченской Республики учтены нормы федерального и регионального законодательства, положения Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Чеченской Республики от 20 июня 2012 года №185-р), Инвестиционной стратегии Чеченской Республики на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Чеченской Республики от 12 мая 2014 № 125-р), а также положительный опыт регионов Российской Федерации в части создания благоприятных организационно-экономических, административных, правовых, институциональных условий для развития индустриальных парков.

В рамках реализации государственной политики поддержки инновационных проектов региона, руководством республики планируется достижение следующих результатов:

- создать благоприятные условия для размещения на территории республики новых предприятий и создания новых рабочих мест;
- привлечь в экономику республики дополнительные инвестиционные ресурсы;
- увеличить поступления налогов и обязательных платежей в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды;
- обеспечить увеличение производства и выпуска конкурентоспособной и импортозамещающей продукции;
- обеспечить более эффективное развитие инновационного потенциала региона;
- повысить уровень занятости населения и заработной платы работников, занятых в сфере промышленности.

Отсутствие на территории Чеченской Республики современных инвестиционных площадок с готовой инженерной инфраструктурой и режимом сопровождения инвесторов по принципу «одного окна» является одной из угроз формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе. Таким образом, реализация предлагаемого проекта «Индустриальный парк «Грозненский»» представляется особенно актуальной.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. 6 выпуск.- URL: <https://issek.hse.ru/rirr2019>
2. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_period_d_o_2025_goda/
3. Тактарова С.В., Солдатова С.С. Государственная поддержка инновационных проектов как элемент обеспечения национальной безопасности России № 2 (6), 2017 Экономические науки. Управление в экономике стр. 62
4. Об утверждении государственной программы Чеченской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Чеченской Республики» (с изменениями на 23 июня 2020 года) <http://docs.cntd.ru/document/428586910>
5. Официальный сайт ЦСР. - URL: <https://www.csr.ru/ru/about.php>
6. Деятельность институтов развития. – URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/instdev/institute/>
7. Официальный сайт Инновации в России. – URL: http://innovation.gov.ru/page/383?field_orgtype_tid=626
8. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. - URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/instdev/institute/>