

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

© Ю.Р. Яхьяев, Р.Х. Бекмурзаева, Л.Х. Джандарова
ГГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова, Грозный, Россия

Окружающая среда республики и в настоящее время переживает последствия промышленного загрязнения, связанные с событиями прошлых лет, когда природные ресурсы использовались нерационально. Одной из серьезных проблем связанных с экологией в Чеченской Республике является загрязнение воздуха. Негативное воздействие оказывают нефтяные предприятия жилищно-коммунального хозяйства, автотранспорт, пожары. В связи с этим авторы считают, что правовое обеспечение единой государственной экологической политики республики требует стабильности законодательства и усиления контроля и надзора за его выполнением.

Ключевые слова: экологический контроль, надзор, окружающая среда, экологическая безопасность, платежи, финансовый механизм.

STATE SUPERVISION IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION OF THE CHECHEN REPUBLIC

© Yu.R. Yakhyaev, R.Kh. Bekmurzaeva, L.Kh. Dzhandarova
GSTOU named after acad. M.D. Millionshchikov, Grozny, Russia

The environment of the republic is still experiencing the consequences of industrial pollution associated with the events of past years, when natural resources were used irrationally. Air pollution is one of the major environmental problems in the Chechen Republic. Oil enterprises of housing and communal services, motor transport, and fires have a negative impact. In this regard, the authors believe that the legal support of the unified state environmental policy of the republic requires the stability of the legislation and increased control and supervision over its implementation.

Keywords: environmental control, supervision, environment, environmental safety, payments, financial mechanism.

Государственная экологическая политика Чеченской Республики строится в соответствии со Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года.

Основными приоритетными направлениями экологической политики Чеченской Республики являются осуществление государственного управления в области охраны окружающей среды, лесных отношений, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами, недропользования, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения охотничьих ресурсов.

Реализация указанных направлений осуществляется путем совершенствования действующих, разработки и внедрения новых элементов экологической политики, которые включают в себя развитие нормативно-правовой базы, экономической и финансовый механизмы, систему экологического контроля, а также проведение научных исследований в целях более глубокого понимания экологических проблем и поиска путей их решения, формирования общественного экологического сознания [1].

Приведем примеры экономического регулирования и финансирования деятельности в области природопользования и охраны окружающей среды.

Всего за текущий период в бюджеты разных уровней поступило 19 737356,36 руб. налогов, сборов, регулярных платежей и платежей за пользование природными ресурсами. Объем поступлений за текущий период в сравнении с 2018 г. увеличился на 1,6 %.

В федеральный бюджет поступления составили 13 009,7 тыс. руб. (на 2,5 % меньше в сравнении с 2018 г.), в республиканский бюджет – 6 727,7. руб. (на 35,8% больше в сравнении с 2018 г.) [2].

Руководство ведомственных подсистем мониторинга осуществляют специально уполномоченные территориальные органы, которые организуют и обеспечивают мониторинг природных сред и природных ресурсов:

- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики;
- Чеченский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС»;
- Отдел геологии и лицензирования по Чеченской Республике (Чеченнедра);
- Территориальный отдел водных ресурсов ЗКБВУ (Зпадно-Каспийское бассейновое водное управление) по Чеченской Республике;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чеченской Республике;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Чеченской Республике;
- ФБУ «Российский центр защиты леса» – Филиал «Центр защиты леса Чеченской Республики».

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды участвует в 3 федеральных проектах, включенных в национальный проект «Экология», в рамках которых разработаны проекты на спортивных региональных проектах:

1. Региональный проект «Чистая страна»;
2. Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»;
3. Региональный проект «Сохранение лесов».

В рамках проекта «Чистая страна» за счет реализации мероприятий в 2019 году достигнуты следующие показатели:

- ликвидация на более опасных объектов – 12 шт.;
- ликвидация не санкционированных свалок – 8 шт.;
- улучшение качества жизни для 13 8,5 тыс. чел.;
- рекультивация загрязненных земель площадью – 81,5 га.

Данные мероприятия направлены на снижение антропогенного воздействия на окружающую среду, улучшение экологии, а также способствуют повышению инвестиционной привлекательности Чеченской Республики.

В рамках проекта «Сохранение уникальных водных объектов» запланирована экологическая реабилитация озера Джалкинское площадью 0,025 тыс. га.

Заключено Соглашение о реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» на территории Чеченской Республики.

В рамках реализации проекта «Сохранение лесов» запланировано 3 мероприятия, предусматривающих лесовосстановление, приобретение специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению и приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) — система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды [3].

В теории административного права надзор как способ обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти отличается от контроля. Первый заключается в постоянном, систематическом наблюдении специальных государственных органов за деятельностью не подчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности. При этом оценка деятельности по надзорного объекта дается только с точки

зрения за конности, а не целесообразности. Именно по этому при надзоре вмешательство в текущую административно-хозяйственную деятельность по надзорного исполнительного органа (должностного лица) не допускается.

Государственный экологический надзор включает в себя: федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; государственный земельный надзор; государственный надзор в области обращения с отходами; государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха; государственный надзор в области использования и охраны водных объектов; федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения; федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения; государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Минприроды России (государственные природные заповедники и национальные парки); федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения [4].

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции.

Федеральный государственный экологический надзор организуется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти перечень. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством РФ критериев.[5]

Федеральный государственный экологический надзор на территории республики осуществляется Северо-кавказским межрегиональным управлением Росприроднадзора.

В Чеченской Республике было проведено проверок – 56, из них:

- плановых – 12;
- внеплановых – 19;
- рейдовых мероприятий – 25.

Выявлено 97 нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, для устранения которых выдано 6 предписаний, исполнено – 5. Рассмотрено административных дел, переданных по подведомственности – 66. Общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов – 2 484 000 рублей.

Объем платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в бюджет бюджетной системы, составил 54 371 800,00 руб.

Доля предприятий, вносящих плату за негативное воздействие на окружающую среду, в общем количестве зарегистрированных составила 87,5% (1 980 из 2262).

Управлением ведется работа по расчету и взысканию вреда, причиненного окружающей среде на территории Чеченской Республики.

Всего расчитан ущерб на сумму 195 731 273, 89 руб., из них:

- за загрязнение почвы – 15 183 350 руб.;
- за не санкционированные сбросы сточных вод – 180 255 879 руб.;
- направлено на добровольную оплату – 181 731 274 руб. [2]

Региональный государственный экологический надзор осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики.

На государственный учет поставлено 1459 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному контролю (надзору).

С целью соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Минприроды ЧР за текущий период проведено проверок – 235, в том числе:

- плановых проверок – 93;
- внеплановых проверок – 28, из которых:
- по выполнению ранее выданных предписаний – 2;
- внеплановых (документарных) проверок – 26;
- плановых (рейдовых) осмотров на 63 объектах.

Типовые нарушения, выявляемые в ходе проверок и контрольно-надзорных мероприятий:

- сокрытие или искажение экологической информации;
- невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственную учет объектов, оказывающих НВОС;
- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;
- несоблюдение экологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления;
- отсутствие производственного экологического контроля на предприятиях;
- невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица;
- самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения;
- порча земель.

При осуществлении производственного экологического контроля измерения выбросов, сбросов загрязняющих веществ в обязательном порядке производятся в отношении загрязняющих веществ, характеризующихся применяемыми технологиями и особенностями производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (маркерные вещества) [6].

Проведен экологический надзор в области охраны атмосферного воздуха и выявлено 60 нарушений.

Привлечено к административной ответственности 60 должностных лиц:

- в виде штрафа – 59;
- в виде предупреждения – 1;
- наложено административных штрафов на сумму 118 тыс. рублей;
- взыскано штрафов на сумму 118 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые в ходе проверок и контрольно-надзорных мероприятий:

- отсутствие инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- отсутствие программы производственного экологического контроля;
- непредставление или несвоевременное представление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Объектами негативного воздействия на окружающую среду, которым присвоена I категория, являются целая добычи нефти и газа – ЦД НГ-1, ЦД НГ-3, ЦД НГ-4, которые эксплуатируются ОАО «Грознефтегаз» [2].

Государственный надзор в области охраны окружающей среды является одной из важнейших функций экологического управления, способной содействовать сохранению природы для настоящего и будущих поколений. Для решения проблем его совершенствования необходимы меры нормативно-правового обеспечения, а также организационные меры: увеличение штата инспекторов, внедрение технических средств, своевременность проведения проверок, достаточное финансирование.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды преодолело работу по совершенствованию природоохранного законодательства Чеченской Республики.

Одним из важных направлений деятельности является приведение нормативных правовых актов Чеченской Республики в соответствие с федеральным законодательством и регулирование вопросов природопользования и охраны окружающей среды. Основные нормативно-правовые акты приняты для регулирования вопросов природоохранной деятельности:

- Указ Главы ЧР «Об утверждении Лесного плана Чеченской Республики на 2019-2028 годы»;

- Указ Главы ЧР «Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов в Чеченской Республике»;

- Постановление Правительства ЧР «Об утверждении перечней объектов животного и растительного мира для занесения в Красную книгу Чеченской Республики, объектов животного и растительного мира, исключенных из Красной книги Чеченской Республики, и объектов животного и растительного мира, которым не требуется принятие специальных мер охраны, но не обходимо государственное контроль за их состоянием в силу их уязвимости»;

- Закон ЧР «О внесении изменения в статью 2 Закона Чеченской Республики «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Чеченской Республики гражданами для собственных нужд». [2]

Территориальная система экологического мониторинга Чеченской Республики (ТСЭМ) – информационно-техническая система, реализующая получение, обработку и предоставление экологической информации о состоянии окружающей природной среды, природных ресурсов и природно-технических систем на территории Чеченской Республики.

Вся информация ТСЭМ является государственной собственностью и может быть использована для обоснования принятия и контроля исполнения управленческих решений, мероприятий и программ, иных действий в соответствии с задачами и функциями, а также информирования населения Чеченской Республики.

Основные задачи ТСЭМ:

– обеспечение функционирования информационной системы наблюдений за состоянием окружающей природной среды, происходящими в ней изменениями и источниками антропогенных воздействий, с организацией и ведением регионального банка данных, в сопряжении с Единым государственным фондом данных государственного экологического мониторинга;

– проведение комплексных и целевых оценок состояния окружающей среды;

– прогнозирование изменения экологической обстановки Чеченской Республики.

Объектами ТСЭМ являются: атмосферный воздух; почва и недра; поверхностные и подземные воды; растительный и животный мир; охотничьи ресурсы и среда их обитания; особо охраняемые природные территории; социальная гигиена и здоровье человека.

В целом можно сделать вывод, что экологическая ситуация во всех муниципальных районах Чеченской Республики, включая городские округа Грозный, Аргун, Гудермес, Шали и Урус-Мартан, Курчалой характеризуется как благополучная.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ерофеев Б.В. Экологическое право России: учебник, 20-е изд. - М., 2006. – с. 137.
2. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Чеченской Республики в 2019 году, 2020г.- с.163.
3. Козбаненко В.А. Правовые основы государственного управления. Общая часть. Учебное и научно-практическое пособие. – М.: ИФК «ЭКМОС», 2003. – с. 142.

4. Колбасов О.С. Экология: политика - право: Правовая охрана природы в СССР. М.: Наука, 1976. 230 с.
5. Бекмурзаева Р.Х., Джандарова Л.Х. Оценка системы рационального природопользования в Российской Федерации. «Глобальный научный потенциал»-2019. - №1(94), с.74-77.
6. Комментарий к закону РФ «Об охране окружающей природной среды / Под ред. С.А. Боголюбова. М., 2000.