

ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЙ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

© И.И. Идилов^{1,2}, Х.Э. Таймасханов¹, Д.В. Мартынов¹, А.С. Коровин¹

^{1,2} ГГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова, Грозный, Россия

² КНИИ РАН им. Х.И. Ибрагимова, Грозный, Россия

В статье исследована проблема отсутствия на мировом уровне эффективной экологической политики, которая приводит к климатическим изменениям, снижению уровня биоразнообразия в мировом океане, масштабным эпидемиям и страданиям людей на всех континентах. Сделан вывод о том, что требуется внесение изменений в структуру экологической политики на уровне предприятий инвестиционно-строительного комплекса ведущих стран мира, которые должны быть направлены на процесс стимулирования инвестиций в низко-углеродные и энерго-эффективные технологии, создание эффективных систем предупреждения и борьбы с эпидемиями, а также технологий, обеспечивающих мобильность при защите граждан. Установлено, что основная цель изменений в экологической политике предприятий инвестиционно-строительного комплекса должна быть направлена на соблюдение принципов благополучия человека и инклюзивности бизнеса.

Доказано, что при формировании экологической политики предприятиями строительного комплекса Чеченской Республики остаются не реализованными системные проблемы регионального строительного комплекса среди которых: не достаточно активный спрос на продукцию жилищного строительства, высокий уровень ипотечного кредитования, а также низкие доходы населения, которые не позволяют приобретать комфортное жилье.

Авторами сделан вывод о том, что в Чеченской Республике целесообразно создание Центров экологических компетенций. Основной целью таких Центров может стать мониторинг экологических проблем региона, возникающих при использовании и переработке материальных ресурсов.

Указанные Центры позволят осуществлять поиск экологически благоприятных решений и достигать синергетического эффекта за счет объединения ключевых компетенций и финансовых ресурсов государственных учреждений и предприятий частного бизнеса. Кроме того, они позволят создать финансовый механизм для привлечения более крупного капитала в целях решения экологических проблем, возникающих при производстве строительных материалов, а, следовательно, будут способствовать реализации основных национальных целей российского государства.

Ключевые слова: экологическая политика, климатические изменения, биоразнообразие, мировой океан, инвестиционно-строительный комплекс, эффективные технологии, борьба с эпидемиями, благополучие человека, Чеченская Республика системные проблемы, ипотечное кредитование, комфортное жилье, Центры экологических компетенций, национальные цели, российское государство.

FORMATION OF AN EFFECTIVE ENVIRONMENTAL POLICY OF ENTERPRISES OF THE INVESTMENT AND CONSTRUCTION COMPLEX OF THE CHECHEN REPUBLIC

© I.I. Idilov^{1,2}, Kh.E. Taymaskhanov¹, D.V. Martynov¹, A.S. Korovin¹

¹*GSTOU named after acad. M.D. Millionshchikov, Grozny, Russia*

²*CRI of RAS named after Kh.I. Ibragimov, Grozny, Russia*

The article examines the problem of the lack of an effective environmental policy at the global level, which leads to climate change, a decrease in the level of biodiversity in the world's oceans, large-scale epidemics and human suffering on all continents. It is concluded that it is necessary to make changes to the structure of environmental policy at the level of enterprises of the investment and construction complex of the leading countries of the world, which should be aimed at stimulating investment in low - carbon and energy - efficient technologies, creating effective systems for preventing and combating epidemics, as well as technologies that ensure mobility while protecting citizens. It is established that the main goal of changes in the environmental policy of enterprises in the investment and construction complex should be aimed at compliance with the principles of human well-being and business inclusiveness.

It is proved that when forming environmental policy by enterprises of the construction complex of the Chechen Republic, systemic problems of the regional construction complex remain unfulfilled, including: not enough active demand for housing construction products, high level of mortgage lending, and low incomes of the population that do not allow to purchase comfortable housing.

The authors conclude that it is advisable to create environmental competence Centers in the Chechen Republic. The main purpose of such Centers may be to monitor the environmental problems of the region that arise during the use and processing of material resources.

These Centers will allow you to search for environmentally friendly solutions and achieve a synergistic effect by combining the key competencies and financial resources of public institutions and private businesses. In addition, they will create a financial mechanism for attracting more capital in order to solve environmental problems that arise in the production of construction materials, and therefore will contribute to the implementation of the main national goals of the Russian state.

Keywords: environmental policy, climate change, biodiversity, world ocean, investment and construction complex, effective technologies, epidemic control, human well-being, Chechen Republic system problems, mortgage lending, comfortable housing, environmental competence Centers, national goals, Russian state.

Борьба с COVID-19, развернувшаяся в мире в 2020 году наглядно продемонстрировала, что вопросы предупреждения чрезвычайных экологических и эпидемиологических ситуаций не теряют для человечества своей актуальности.

Отсутствие на мировом уровне эффективной экологической политики приводит к климатическим изменениям, снижению уровня биоразнообразия в мировом океане, масштабным эпидемиям и страданиям людей на всех континентах.

Если экономический ущерб, связанный с изменениями климата можно подвергнуть оценке, то катастрофические последствия от COVID-19 человечеству предстоит ощущать еще многие годы.

В целях ускорения процессов восстановления национальных экономик, после кризиса COVID-19, требуется внесение изменений в структуру экологической политики на уровне предприятий инвестиционно-строительного комплекса ведущих стран мира.

Структурные изменения в экологической политике предприятий инвестиционно-строительного комплекса должны быть направлены на процесс стимулирования инвестиций в низко-углеродные и энерго-эффективные технологии, создание эффективных систем предупреждения и борьбы с эпидемиями, а также технологий, обеспечивающих мобильность при защите граждан [1, 3].

Наряду с этим, необходимо направлять инвестиции в когнитивные технологии, которые могли бы привести к изменениям в поведении людей, направленных на снижение ущерба, в случаях появления в будущем экологических потрясений и катаклизмов.

Основная цель изменений в экологической политике предприятий инвестиционно-строительного комплекса должна быть направлена на соблюдение принципов благополучия человека и инклюзивности бизнеса.

Анализ формирования экологической политики предприятиями строительного комплекса Чеченской Республики показал, что в регионе много внимания уделяется вопросам создания комфортной среды обитания. Однако, ряд вопросов, решение которых привело бы к качественному скачку и устранило бы системные проблемы в области экологического развития региона остаются не реализованными [2, 11].

Основной проблемой регионального строительного комплекса является не достаточно активный спрос на продукцию жилищного строительства, высокий уровень ипотечного кредитования, а также низкие доходы населения, которые не позволяют приобретать комфортное жилье.

Повышение уровня инвестиционной привлекательности в Чеченской Республике - главная задача региональной политики.

Развитие спроса на продукцию жилищно-строительного комплекса сдерживается наличием следующих проблем:

- Отсутствие на рынке предложений комфортного жилья, отвечающего мировым стандартам экологичности.
- Отсутствие в муниципальных образованиях, комплексной системы мониторинга и реализации экологической политики.
- Неразвитость или полное отсутствие коммунальной инфраструктуры в сельских населенных пунктах с малоэтажной и индивидуальной застройкой.
- Продолжение политики муниципальных органов по навязыванию застройщикам строительства объектов коммунальной инфраструктуры, которая приводит к завышению цен на объекты нового строительства.
- Снижение уровня бюджетного финансирования социально значимых инфраструктурных объектов.
- недостаточные темпы внедрения зеленых технологий в строительной индустрии.
- Рост издержек строительного комплекса из-за отсутствия железной дороги между городами Грозный-Назрань.

В Чеченской Республике основой Государственной экологической политики является «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, которая утверждена в 2017 г. Указом Президента Российской Федерации № 176.

Согласно, Указа Президента Российской Федерации от 2020 г. «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» поставлена цель по созданию комфортной и безопасной среды для жизни людей.

Важным законодательным актом, который формирует экологическую политику на территории Чеченской Республики является региональный Закон № 10-рз от 04.07.2006 «Об охране окружающей среды в Чеченской Республике».

Механизм реализации экологической политики Чеченской Республики основан на создании системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды, атмосферного воздуха, обращения с отходами, лесных отношений, недропользования, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, лесных отношений, водных отношений и др. [5, 6].

На протяжении последних полутора веков наибольшему негативному воздействию подвергалась окружающая среда Чеченской республики из-за последствий промышленного загрязнения от продуктов нефтедобычи и нефтепереработки.

Бесконтрольная добыча, транспортировка и переработки нефти, которая в конце XIX и в начале XX веков осуществлялась кустарным способом привела к загрязнению земель в регионе.

Так, под землей, на территории города Грозный, в результате более, чем векового сброса в землю продуктов нефтедобычи и нефтепереработки образовалась нефтяная линза объемом около 2 млн. тонн нефтепродуктов, которая является проблемой не только для строительного комплекса региона, но и представляет серьезную угрозу для Каспийского водного бассейна.

В перспективе усложнение экологической обстановки на территории Чеченской Республики может стать одним из факторов ухудшения демографической ситуации и создания условий для социальной напряженности.

В последние годы, задача восстановления экологического благополучия и обеспечения экологической безопасности граждан Чеченской Республики стала одной из приоритетных. Поступления налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, которые используются для проведения экологических мероприятий на территории республики имеют устойчивую динамику. Так, в 2019 г. налоги и сборы предприятий республики за пользование природными ресурсами составили 19,7 млн. руб., что выше уровня 2018 г. на 1,6 % (таблица 1).

Таблица 1. Поступление налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами в 2019 году.

Наименование	Начислено к уплате в текущем году	Поступило	
		в Федеральный бюджет	в Республиканский бюджет
<i>Всего: сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, в том числе г. п. на выдачу разрешений из них:</i>	19 737356,36	13 009686,61	6 727669,75
госпошлина за выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух	38500		38500
госпошлина за выдачу исполнительными органами государственной власти субъектов РФ документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, а также за переоформление и выдачу дубликата указанного документа	9600		9600
проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения	60000		60000
платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения	3 636318,87		3 636318,87

носимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация которой осуществляется органами государственной власти субъектов РФ, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	0, 00		0, 00
госпошлина за выдачу разрешения на пользование объектами животного мира	95800		95800

<i>Регулярные платежи за пользование природными ресурсами, из них:</i>			
платежи при пользовании недрами по участкам недр местного значения	648804		648804
пользование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	1 201252,01	1 191510,01	9742
использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы	5 090087,72	3 998924,45	1 091163,27
использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	12239,26		12239,26
плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	7 670780,58	7 670780,58	
доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	54073,28		54073,28
<i>Штрафы и денежные взыскания за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования:</i>			
о недрах	0,00		0,00
об особо охраняемых территориях	0,00		0,00
об охране и использовании животного мира	103500		103500
об охране окружающей среды	960415		960415
водного законодательства	73793,40		73793,40
денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства	105813,10	105813,10	
денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о пожарной безопасности	28440,93	14220,47	14220,47

<i>Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба</i>	11 243,85	28438	19500,21
---	-----------	-------	----------

Составлена авторами на основании nalog.ru

Из указанных платежей, в федеральный бюджет направлено 13,0 млн. руб. (на 2,5 % меньше, чем в 2018 г.), в республиканский бюджет поступило -6,7 млн. руб. (на 35,8% выше уровня 2018 г.).

Развитие строительного комплекса Чеченской Республики является одним из главных факторов роста ее экономики и решения социальных проблем населения.

В недрах республики залегают нефть, газ, строительные материалы, руды цветных и редкоземельных металлов, значительные запасы подземных вод.

Особенностью республики является то, что на ее территории сосредоточены значительные запасы таких полезных ископаемых, как: известняк, гипс и глины (цементное сырье), строительный камень, кирпичные и керамзитовые глины, строительные и силикатные пески, доломиты и др.

На сегодняшний день, среди комплекса отраслей промышленного производства именно производству строительных материалов принадлежит ведущая роль.

Сырьевые ресурсы Чеченской Республики позволяют производить высококачественные строительные материалы такие как: цемент, кирпич, строительный камень, щебень, стекло и т.д.

Долговременное развитие указанных производств возможно лишь при неукоснительном соблюдении федерального законодательства в области охраны окружающей среды и соблюдения требований экологической политики государства, которая опирается на многочисленные международные соглашения в области развития зеленых технологий. Стратегии развития строительных компаний Чеченской Республики должны опираться на понимании важности решения экологических проблем, которые влияют на потоки капитала и инвестиционные возможности. Международные правительственные и общественные компании в области экологического менеджмента следят по всему миру за организациями, которые производят экологически чистую энергию, применяют инновационные технологии, реализуют вопросы энергоэффективности и т.д. [7, 10].

По нашему мнению, в Чеченской Республике целесообразно создание Центров экологических компетенций. Основной целью таких Центров может стать мониторинг экологических проблем региона, возникающих при использовании и переработке материальных ресурсов.

Среди населения распространено мнение, что природные материалы безвредны. Однако, это не так. К примеру, сланец или гранит могут содержать радиоактивные элементы и представлять смертельную опасность для человека. Также опасны волокна асбеста. Большинство смол могут вызывать аллергические реакции. Основой многих сухих строительных смесей является цемент, производство и утилизация которого несут угрозу человеку и окружающей среде. При производстве цемента применяются технологические процессы, направленные на процесс измельчения и термической обработки шихт, полуфабрикатов и продуктов в потоках вредных газов (NO₂, SO₂, CO₂, др.), которые сопровождаются выбросами в атмосферный воздух полидисперсной пыли.

В связи с тем, что функционирование Центров экологических компетенций не возможно за счет добровольных действий частных компаний, необходимо создавать партнерства или экосистемы, которые могли бы использовать в своей деятельности технологии блокчейн и объединять в своем составе организации частного бизнеса, академические государственные

учреждения, неправительственные организации и другие ключевые заинтересованные стороны [8].

Центры экологических компетенций позволят осуществлять поиск экологически благоприятных решений и достигать синергетического эффекта за счет объединения ключевых компетенций и финансовых ресурсов государственных учреждений и предприятий частного бизнеса.

Они позволят производить расчет потребности экономики региона в материальных ресурсах (включая ресурсы подземных вод) для производства строительных материалов.

На наш взгляд, Центры экологических компетенций могут стать жизнеспособными, так как позволят создать финансовый механизм для привлечения более крупного капитала в целях решения экологических проблем, возникающих при производстве строительных материалов.

В конечном итоге, они будут способствовать реализации основных национальных целей российского государства.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта №19-010-00665.

ЛИТЕРАТУРА

1. Веселовский М.Я., Абрашкин М.С. Теоретические подходы к определению эффективности деятельности промышленных предприятий [Текст] / М.Я. Веселовский, М.С. Абрашкин // Вопросы региональной экономики. 2013. Т. 16. № 3. С. 107-115.
2. Веселовский М.Я., Измайлова М.А., Абрашкин М.С. Приоритеты и главные инструменты развития цифровой экономики России [Текст] / М.С. Абрашкин // Ж: МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – Т.9, № 2. –2018. – С. 192-199.
3. Христофорова И.В., Идилов И. И, Абрашкин М.С. Инновации в России: региональный и отраслевой аспекты [Текст] / М.С. Абрашкин // Вопросы региональной экономики. Издательство: Технологический университет (Королев). – Т.40, № 3. – 2019. С. 139-147.
4. Pogodina, T., Sharipov, S., Idilov, I., Abrashkin, M. Formation of Russian companies with competitive advantages on the basis of innovations / Revista Espacios. – 2020. - Vol. 41 (Issue 17). – p. 4. [<https://www.revistaespacios.com/a20v41n17/a20v41n17p04.pdf>]
5. Современное предпринимательство в инновационной экономике: теория и практика: монография / Под общей редакцией ректора Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, д.э.н., профессора М.А. Эскиндарова. – М.: Издательство «Перо», 2015. – 330 с.
6. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов в современных условиях: коллективная монография / Под. Ред. Гнездовой Ю.В./ - М.:Издательство «Научный консультант», - МАБиУ, 2016. – 227 с.
7. Инновационно-технологическая трансформация промышленности в регионах России как инструмент достижения стратегических целей на пути становления цифровой экономики. Коллективная монография / Под науч. ред. Веселовского М.Я., Измайловой М.А. – М.: Издательство «Научный консультант», 2019 – 364 с.
8. Приоритеты инновационного развития российской промышленности в эпоху цифровой трансформации экономики. Коллективная монография / Под науч. ред. Веселовского М.Я., Измайловой М.А. – М.: Издательство «Научный консультант», 2020. – 286 с.
9. Abrashkin M.S., Daneykin Y.V., Idilov I. I. Strategic management of enterprises of rocket and space engineering. MTSDT 2019 Modern Tools for Sustainable Development of Territories. Special Topic: Project Management in the Regions of Russia / The European Proceedings of Social &

Behavioural Sciences. Yaroslav-the-Wise Novgorod State University, December 4-5, 2019. Vol. LXXVII. P.511-518. [<https://www.futureacademy.org.uk/files/images/upload/MTSDT2019F063.pdf>]

10. Матвеев И. Д. Анализ опыта комплексного развития строительства за рубежом. Вестник ИрГТУ № 8 (67). 2012

11. Идилов И.И., Абубакарова М.М., Идилов А. И. К вопросу об оценке состояния инвестиционного климата в муниципалитетах. Сборник материалов международной научно-практической конференции «Глобальные вызовы современности и проблемы устойчивого развития Юга России», Нальчик, 14-16 октября 2015 г.