

ЦИФРОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

© Э.Б. Болотханов¹, А.А. Зармаев²

¹ГГНТУ им. акад. М. Д. Миллионщикова

²Чеченский государственный университет

Широкое использование цифровых технологий в производстве и сфере услуг меняет процесс труда, социально-трудовые отношения и способствует развитию цифровой занятости. Цифровая занятость характеризуется глобальным характером и фактически находится за пределами национального регулирования. Определены виды экономической деятельности, где производится чистый цифровой продукт. Доказано, что глобальные угрозы наряду с осуществлением негативного влияния на социально-трудовую сферу могут выступать фактором стимулирования развития цифровой занятости. Определено, что сегментом роста цифровой занятости должна стать сфера производства смешанного продукта.

Ключевые слова: цифровая занятость, регулирование рынка труда, цифровые инструменты регулирования, цифровая экономика.

DIGITAL EMPLOYMENT IN THE REGULATORY SYSTEM OF THE NATIONAL ECONOMY

© E.B. Bolatkhanov¹, A.A. Zarmaev²

¹Grozny State Oil Technical University named after Academician M.D. Millionshchikov

²Chechen State University

The widespread use of digital technologies in production and services is changing the labor process, social and labor relations and contributes to the development of digital employment. Digital employment is global in nature and is actually outside the scope of national regulation. The types of economic activities where a pure digital product is produced are determined. It has been proven that global threats, along with the implementation of a negative impact on the social and labor sphere, can act as a factor in stimulating the development of digital employment. It was determined that the segment of the growth of digital employment should be the production of a mixed product.

Keywords: digital employment, labor market regulation, digital regulatory instruments, digital economy.

Быстрое развитие и внедрение цифровых технологий в бизнес-процессы обуславливают коренные изменения в сфере труда и социально-трудовых отношений. Происходит формирование нового вида занятости - цифрового, который распространяется в глобальном измерении. Цифровая занятость по большей части имеет глобальный характер, поэтому сложно поддается регулированию в национальных масштабах. Это обуславливает потребность в мониторинге такой занятости и адаптации национальных инструментов регулирования.

В то же время цифровую занятость, благодаря преимущественно дистанционному характеру, можно рассматривать как фактор снижения экономических и социальных рисков при действии глобальных вызовов. Актуальным примером такой угрозы является пандемия, которая в конце 2019 – начале 2020 годов заставила значительное количество предприятий и учреждений во всем мире адаптировать организацию своей деятельности и перевести работников в дистанционный – цифровой режим работы.

Заметим, что цифровизации подлежат не все производственные и бизнес-процессы, что обусловлено спецификой экономических видов деятельности. Однако наиболее подходящими для диджитализации в современных условиях, кроме ИТ-сферы, являются: образование, научные

исследования в сфере гуманитарных и общественных наук, дизайн, рекламная деятельность и исследование конъюнктуры рынка, информационные услуги, торговля, финансовые услуги.

Трудовая сфера быстро трансформируется вследствие действия глобализационных процессов и цифровизации экономики, которые формируют новые возможности и вызовы для национальных рынков. По экспертным данным, доля цифровой экономики в мире составляет от 4,5 % до 15,5 % в зависимости от метода расчета. При этом 40% добавленной стоимости, которая создается в ИТ-секторе, приходится на США и Китай [2].

Основными направлениями цифровизации трудовой сферы являются: цифровая организация трудовых процессов (цифровые торговые площадки, цифровые офисы, трудовые цифровые платформы), замещение человеческого труда цифровыми технологиями (искусственный интеллект, роботизация производства), цифровая мобильность сотрудников (перемещение работника за пределы офиса, города, страны). Названные процессы трансформируют структуру рынка труда, формируют спрос на дистанционную цифровую занятость и формируют цифровую форму взаимодействия между субъектами рынка труда.

Национальные регуляторы не всегда в состоянии оперативно реагировать на глобальные цифровые вызовы вследствие инерционности механизмов и бюрократических процедур, и правил по принятию и реализации соответствующих решений. Таким вызовом для национальных регуляторов в сфере труда стало распространение цифровой занятости, поскольку последняя находится не только вне зоны мониторинга, но и является недостижимой для регулирования.

Следует подчеркнуть, что отсутствует общепринятое определение цифровой занятости и не осуществляется ее статистический учет. Цифровая занятость может реализовываться в дистанционной форме и непосредственно на рабочем месте на предприятии. Критериями отнесения к цифровой занятости являются: процесс труда, который происходит исключительно с использованием цифровых технологий; диджитализация социально-трудовых отношений; взаимодействие участников проектной команды через цифровые платформы; результатом является цифровой продукт; оплата за результат труда происходит через цифровые финансовые системы.

Опираясь на предложенные выше критерии, цифровая занятость реализуется не только в ИТ-секторе, сферами ее применения являются виды экономической деятельности, в которых происходит создание цифрового продукта и управление цифровыми бизнес-процессами. Примерами таких видов деятельности, которая сегодня цифровизирована является онлайн-образование, цифровой маркетинг, финансовая деятельность в цифровом формате, торговля.

Для учета и прогнозирования изменения цифровой занятости нами предлагается гипотеза, которая базируется на таких утверждениях. Во-первых, для оценки цифровой занятости и ее вклада в ВВП страны целесообразно использовать имеющиеся статистические данные по видам экономической деятельности.

Во-вторых, распространение цифровой занятости происходит неравномерно, что обусловлено содержанием труда по видам экономической деятельности. По результатам экономической деятельности целесообразно выделить три сегмента, где производится: чистый цифровой продукт, смешанный и буквенные. Под чистым цифровым продуктом мы понимаем производство товара или оказание услуги исключительно в цифровом формате.

В-третьих, предположить, что максимальное количество цифровых занятых сконцентрировано в сферах, где производится чистый цифровой продукт. Определим, что видами экономической деятельности, где создается чистый цифровой продукт и цифровая занятость, достигает своих максимальных значений.

В-четвертых, предположить, что в краткосрочной перспективе у большинства видов экономической деятельности в нашей стране количество цифровых занятых будет незначительно. Это дает основания исключить их из модели расчета численности в краткосрочной перспективе как не влияющие на конечный результат.

В то же время при реализации любого сценария развития цифровой экономики в трудовой сфере происходят необратимые процессы, которые обуславливают сокращение имеющихся рабочих мест и появление новых, которые нуждаются в цифровых навыках. Глобальные угрозы выступают фактором ускорения трансформационных процессов в трудовой

сфере, сейчас таким фактором является эпидемия COVID-19. По прогнозам Международной организации труда «COVID-19 и мир труда», вследствие влияния COVID-19 возможен рост мировой безработицы с 5,3 млн до 24,7 млн человек к концу 2020 г. Для сравнения: количество безработных в результате экономического кризиса 2008-2009 гг. составило 22 млн человек. Рост безработицы приведет к падению доходов населения, которое по прогнозам может составить от 860 млрд. дол США до 3,4 трл. долл. США [3].

Среди негативных последствий, обусловленных воздействием эпидемии на экономическое развитие в социально-трудовой сфере, следует выделить: скрытая безработица (отпуска без сохранения заработной платы), увеличение цифрового разрыва между дистанционными работниками, снижение уровня социальной защиты, обеднение населения и снижение качества человеческого капитала вследствие потери квалификации частью рабочей силы.

В то же время эпидемия COVID-19 может стать драйвером увеличения занятости в цифровой форме, в частности в отраслях, где происходит производство смешанного продукта. Приведенное утверждение подтверждают следующие соображения: во-первых, введение карантина во многих странах, способствует переводу занятости в цифровой формат. Собственниками бизнеса, в условиях карантина, рассматривается цифровой формат занятости как единственная возможность обеспечения частичной дееспособности бизнеса и минимизации потерь.

Во-вторых, эпидемия обуславливает сокращение объема производства и предоставления услуг предприятиями. В условиях рецессии экономики занятость в цифровой форме целесообразно рассматривать как действенный фактор снижения себестоимости продукции или услуг путем сокращения расходов на аренду, содержание помещений, оплату коммунальных платежей наряду с сокращением социальных выплат работникам.

В то же время распространение цифровой занятости сопровождается снижением социальной защиты работающих. Это требует адаптации государственной политики регулирования национального рынка труда. Главной целью государственной политики занятости в условиях цифровой экономики должно стать развитие цифрового трудового потенциала страны и поддержка занятых в цифровой форме. Реализация названной политики требует адаптации имеющихся механизмов регулирования рынка труда, разработки внедрения активных мероприятий с использованием цифровых инструментов.

Приоритетными мерами регулирования рынка труда являются: совершенствование трудового законодательства в части регламентации цифровой занятости, механизмов ее социальной защиты; внедрение цифровых технологий в деятельность государственных институтов, которые реализуют политику занятости; организация обучения рабочей силы по освоению цифровых навыков и востребованных навыков в цифровой экономике; разработка программ поддержки самозанятых лиц, которые используют цифровую форму трудовой деятельности; разработка программ стимулирования создания цифровых рабочих мест.

Предлагаемые меры и инструменты адаптации регулирования рынка труда в условиях перехода к цифровой экономике приведены в табл. 1

Таблица 1 - Система мер адаптации стратегии регулирования национального рынка труда при переходе к цифровой экономике

Усилия	Инструменты	
	Традиционные	Цифровые
Нормативно-правовые		
- нормативная регламентация занятости в цифровой форме; - актуализация классификатора профессий; - регламентация отношений между заказчиком и исполнителем через цифровые платформы; - разработка системы защиты персональных данных занятых.	законодательные и подзаконные акты	хранилища данных; облачные технологии; кибер-безопасность
Административные		
- внедрение цифровых технологий в деятельность	государственные	Цифровые

государственных институтов; - разработка идентификации и мониторинга занятости в цифровой форме; - разработка цифровых средств автоматического взимания налогов; - налаживание взаимодействия между цифровыми социальными партнерами.	и региональные стратегии и программы их реализации	платформы; аналитика больших данных; блокчейн; диджитал твинс (digital twins)
Экономические		
- разработка системы налоговых льгот по стимулированию создания новых цифровых рабочих мест; - финансовая поддержка создания дополнительных цифровых рабочих мест для лиц, потерявших работу; - финансовая поддержка образовательных программ по уменьшению цифрового разрыва рабочей силы.	льготы; дотации; инвестиции; программы пособия по безработице	облачные вычисления; хранилища данных; платформы по поиску работы
Образовательные		
- введение обучения цифровым навыкам; - поддержка движения Ит-волонтерства в сфере образования с целью уменьшения «цифрового разрыва»; - переквалификация и повышение квалификации.	программы обучения актуальным навыкам	платформы онлайн обучения

Источник: разработана авторами

Цифровые инструменты адаптации регулирования рынка труда в условиях перехода к цифровой экономике дают возможность адаптировать предложенные меры в соответствии с потребностями рынка труда в условиях перехода экономики к цифровому формату. Использование цифровых инструментов в регулировании рынка труда позволит эффективно использовать государственные финансовые ресурсы, сокращать время на обработку информации, способствовать большей доступности и открытости ресурсов для населения, уменьшить уровень бюрократизации процедур государственных регуляторов, стимулировать развитие и сохранить трудовой потенциал в стране.

Цифровизация бизнес-процессов меняет трудовую сферу и предопределяет распространение занятости в цифровой форме. Такая форма занятости имеет глобальный характер и сложно поддается регулированию в рамках национального рынка труда. Это обуславливает потребность в оценке занятости в цифровой форме и адаптации мероприятий и инструментов регулирования рынка труда к современным условиям.

Глобальные угрозы усиливают действие цифровых технологий на трудовую сферу и играют роль катализатора в процессе трансформации занятости, в частности, способствуют увеличению занятости в цифровой форме. Доказана целесообразность использования цифровых инструментов и предложены меры адаптации регулирования национального рынка труда при переходе к цифровой экономике.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бобков В. Н., Новикова И. В., Шичкин И. А., Бобков Н. В. Современные информационные технологии регулирования занятости от неустойчивых к устойчивым формам. *Уровень жизни населения регионов России*. 2016. № 4 (202). С. 47–59.
2. Digital Economy Report 2019 – Value Creation and Capture: Implications for Developing Countries // Unctad, 2019. URL: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/der2019_overview_ru.pdf
3. COVID-19 and world of work: Impacts and responses // ILO, 2020. URL: https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCmS_738742/lang--en/index.htm